

AVANTPROJECTE DE LA LLEI DE RESIDUS I SÒLS CONTAMINATS DE LES ILLES BALEARS

Índex

TÍTOL I. DISPOSICIONS I PRINCIPIS GENERALS

Capítol I. Objecte, finalitat i definicions

- Article 1.** Objecte
- Article 2.** Finalitat i objectius
- Article 3.** Àmbit d'aplicació
- Article 4.** Definicions

Capítol II. Principis de la política de residus

- Article 5.** Determinacions generals
- Article 6.** Jerarquia de residus
- Article 7.** Principis d'autosuficiència i proximitat
- Article 8.** Accions d'educació, formació i conscienciació
- Article 9.** Pagament per generació

TÍTOL II. RÈGIM COMPETENCIAL I PLANIFICACIÓ

Capítol I. Règim competencial

- Article 10.** Competències de la Comunitat Autònoma
- Article 11.** Competències dels consells insulars
- Article 12.** Competències dels municipis
- Article 13.** Declaració de servei públic

Capítol II. Planificació en matèria de residus

- Article 14.** Planificació
- Article 15.** Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos
- Article 16.** Pla Autonòmic de Prevenció i Gestió de Residus Perillosos
- Article 17.** Procediment per a l'elaboració i l'aprovació dels Plans de Prevenció i Gestió de Residus
- Article 18.** Plans Directors Sectorials de Residus
- Article 19.** Programes municipals de prevenció i gestió de residus
- Article 20.** Comissió de residus de les Illes Balears
- Article 21.** Vinculació dels ens locals amb la planificació autonòmica

TÍTOL III. FONAMENTS DE LA GESTIÓ DE RESIDUS A LES ILLES BALEARS

- Article 22.** Mesures de prevenció, reutilització i disminució de la condició de perillositat dels residus
- Article 23.** Regulació relativa als productes d'un sol ús
- Article 24.** Mesures de prevenció d'envasos
- Article 25.** Sobre el malbaratament alimentari
- Article 26.** Sistemes de responsabilitat ampliada del productor
- Article 27.** Sistemes de responsabilitat ampliada del productor per a residus d'envasos
- Article 28.** Recollida de residus, preparació per a la reutilització, el reciclatge i la valorització
- Article 29** Compostatge domèstic i comunitari
- Article 30.** Deixalleries municipals
- Article 31.** Tractament finalista dels residus
- Article 32.** Fons de prevenció i gestió de residus

TÍTOL IV. ENS DE RESIDUS DE LES ILLES BALEARS

- Article 33.** Denominació i naturalesa jurídica
- Article 34.** Funcions
- Article 35.** Recursos i béns

TÍTOL V. RÈGIM ADMINISTRATIU DE LA PRODUCCIÓ, LA POSSESSIÓ I LA GESTIÓ DE RESIDUS

Capítol I. Registre de producció i gestió de residus de les Illes Balears

- Article 36.** Creació
- Article 37.** Contingut i finalitat
- Article 38.** Baixa del Registre

Capítol II. Producció i possessió inicial de residus

- Article 39.** Obligacions dels productors de residus
- Article 40.** Inscripció com a productor
- Article 41.** Estudis de minimització de la producció de residus

Capítol III. Autoritzacions administratives en matèria de gestió de residus

- Article 42.** Obligacions dels gestors de residus
- Article 43.** Autoritzacions per a instal·lacions de gestió de residus i la seva tramitació
- Article 44.** Instal·lacions sotmeses a autorització ambiental integrada
- Article 45.** Autorització per a les persones físiques o jurídiques que realitzen operacions de tractament de residus
- Article 46.** Autorització per a activitats no permanents
- Article 47.** Règim de comunicació prèvia

Article 48. Garanties financeres

Capítol IV. Trasllat i moviment de residus

Article 49. Trasllat de residus

Article 50. Moviment de residus dins les Illes Balears

TÍTOL VI. GESTIÓ DE DETERMINATS RESIDUS

Capítol I. Residus de la construcció i la demolició

Article 51. Consideracions generals

Article 52. Valorització en pedreres que disposin d'un pla de restauració

Article 53. Valorització en antigues pedreres sense pla de restauració i en espais degradats

Capítol II. Altres residus

Article 54. Centres de descontaminació de vehicles fora d'ús

Article 55. Ús dels llots en el sector agrari

TÍTOL VII. SÒLS CONTAMINATS I DEGRADATS

Capítol I. Disposicions generals

Article 56. Competències en matèria de sòls degradats i contaminats

Article 57. Inventari de sòls degradats i contaminats

Article 58. Nivells genèrics de referència per a metalls pesants a les Illes Balears

Article 59. Subjectes obligats i establiment de fiances

Article 60. Inici del procediment

Capítol II. Recuperació voluntària

Article 61. Recuperació voluntària

Capítol III. Recuperació obligatòria de sòls contaminats

Article 62. Declaració de sòls contaminats

Article 63. Efectes de la declaració de sòl contaminat

Article 64. Desclassificació d'un sòl contaminat

Capítol IV. Recuperació obligatòria de sòls degradats

Article 65. Declaració de sòl degradat

Article 66. Efectes de la declaració de sòl degradat

Article 67. Desclassificació d'un sòl degradat

TÍTOL VIII. INFORMACIÓ SOBRE RESIDUS

Article 68. Obligacions de subministrament d'informació en matèria de producció i gestió de residus

Article 69. Transparència, accés a la informació i participació

TÍTOL IX. INSPECCIÓ, CONTROL I RÈGIM SANCIONADOR

Capítol I. Vigilància, control i inspecció

Article 70. Atribucions

Article 71. Activitats subjectes a inspecció

Article 72. Personal inspector

Article 73. Entitats col·laboradores

Article 74. Actes d'inspecció

Article 75. Plans d'inspecció

Capítol II. Règim sancionador

Article 76. Infraccions

Article 77. Sancions

Article 78. Graduació de les sancions

Article 79. Potestat sancionadora

Article 80. Concurrència de sancions i publicitat

Disposició addicional primera. Mitjans per assegurar el compliment de la Llei

Disposició addicional segona. Tramitació electrònica i registres informàtics

Disposició addicional tercera. Subproductes i fi de la condició de residu

Disposició addicional quarta. Entitats col·laboradores

Disposició addicional cinquena. Llicències d'activitats

Disposició addicional sisena. Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus

Disposició transitòria primera. Planificació

Disposició transitòria segona. Tramitació electrònica

Disposició transitòria tercera. Recollida de noves fraccions de residus

Disposició transitòria quarta. Adaptació de tributs

Disposició transitòria cinquena. Deixalleries

Disposició transitòria sisena. Habilitació dels Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos

Disposició derogatòria única. Derogació normativa

Disposició final primera. Desplegament reglamentari

Disposició final segona. Entrada en vigor

ANNEX 1. Contingut del Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears

ANNEX 2. Model de declaració responsable per al trasllat de residus

ANNEX 3. Dades i documentació que s'ha d'aportar a la sol·licitud d'autorització per a instal·lacions de gestió de residus

ANNEX 4. Dades i documentació que s'ha d'aportar a la comunicació de transportista amb caràcter professional

ANNEX 5. Contingut del Registre de Sòls Contaminats, de Sòls Degradats, de Processos de Recuperació Voluntària i de Declaració de Sòl Contaminat

ANNEX 6. Nivells genèrics de referència per a metalls pesants a les Illes Balears

ANNEX 7. Declaració de dades relatives als residus municipals

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i el Consell, de 19 de novembre, anomenada *Directiva marc de residus*, incorpora les polítiques de prevenció i les obligacions de reciclatge, i estableix una jerarquia nova en matèria de gestió de residus inserint els principis del Sisè Programa Comunitari en Matèria de Medi Ambient.

La Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, transposa a l'Estat espanyol com a norma bàsica la Directiva marc de residus i deroga la Llei anterior de 1998. La Llei 22/2011 estableix els instruments de la política en matèria de residus, com són els plans i programes de prevenció i de gestió de residus, el seu contingut i l'obligatorietat d'aprovació i actualització periòdica per a les comunitats autònomes.

La Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears pretén ser una llei per a la gestió sostenible de residus, així com una eina jurídica per fer un gir cap al nou paradigma europeu, i mundial, de l'economia circular. La generació de residus ha de disminuir, i els que es generin han de deixar de ser un residu per ser un recurs.

Cal una norma específica, adaptada a les peculiaritats de l'arxipèlag balear, per afrontar els reptes que hi ha, no només en residus, sinó també en sòls contaminats, una temàtica potser no tan coneguda, però no per això menys important.

El legislador autonòmic, en virtut del que disposa l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, ha optat en aquesta matèria per completar la legislació bàsica estatal i per millorar el nivell de protecció mediambiental. Es tracta, en definitiva, d'una norma de desplegament d'especial qualitat, avançada i en línia amb la nova directiva europea marc de residus (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 2018 que modifica la Directiva 2008/98/CE, atès que pretén millorar la legislació bàsica estatal en matèria de gestió de residus per preservar de la millor manera possible el medi ambient i contribuir de manera eficaç a la implantació d'un nou model de desenvolupament

i creixement que permeti optimitzar l'ús de recursos, les matèries i els productes disponibles.

II

La Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears s'estructura en nou títols, sis disposicions addicionals, sis disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. Aquesta Llei conté un total de vuitanta articles i set annexos.

Per a la redacció de la norma s'han seguit els principis de bona regulació —necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència—, enumerats a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

S'ha involucrat administracions públiques, ciutadans, entitats socials i empreses del sector privat en totes les fases de redacció, des de les etapes embrionàries fins a la proposta final. Per fer-ho, a més dels tràmits requerits per llei —consultes prèvies, informació pública i audiència als interessats—, s'han obert altres vies de participació addicionals que han garantit la participació real i operativa de tots els agents.

D'aquesta manera, s'ha tingut en consideració la informació recopilada a través de consulta ciutadana formulada al portal web del Govern de les Illes Balears, mitjançant preguntes concretes de qüestions relacionades amb els residus, de desembre de 2015 i de febrer de 2018, objecte de més de 5.000 visites, més de 1.000 participants i que ha recollit un total de 3.489 opinions.

Durant la fase de consulta pública prèvia s'han rebut 13 aportacions i 623 visites al web. S'han realitzat 34 entrevistes a diferents professionals, públics i privats, de les diferents illes, dedicats a la gestió de residus, i s'han mantingut reunions amb els consells insulars per consensuar els temes importants de la Llei, especialment el de la distribució competencial de les diferents administracions balears. S'ha activat un lloc web específic per al procés participatiu (<http://www.residus.es/lleiresidus/>), el qual ha rebut 2.859 visites i 883 usuaris únics durant el procés de participació i a través del qual s'han recopilat 45 respostes de l'enquesta en línia dissenyada específicament per a la Llei. A més, s'han realitzat 6 tallers a totes les Illes, en els quals han participat 127 persones, que han fet un total de 334 aportacions presencials a partir d'un primer esborrany de la Llei. També s'han enviat 25 aportacions escrites.

En el tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de llei s'han rebut 757 visites al web i s'ha consultat un total de 77 entitats públiques i privades durant el tràmit d'audiència pública. En conjunt, s'ha rebut un total de 420 al·legacions i suggeriments de millora per part de 77 entitats diferents, les quals s'han examinat i valorat en la seva totalitat, i s'han acceptat un total de 222 propostes.

Finalment, també s'ha realitzat un tràmit de consulta a les altres conselleries del Govern de les Illes Balears, amb un resultat de 37 aportacions de 9 procedències diferents. D'aquestes aportacions, se n'han tingut en compte 26.

D'altra banda, s'han mantingut reunions sectorials per tractar qüestions específiques que afecten diferents sectors, com per exemple el d'hostatgeria o el comercial i, finalment, s'ha pres en consideració, a més de tota la legislació sectorial, estatal i europea vigent i en tramitació, i els dos esborranys anteriors, de 2001 i 2012, de propostes d'aprovació d'una llei balear de residus.

També en la redacció de la norma s'ha tingut en compte el Pla d'Acció d'Economia Circular de la Unió Europea que afecta les diferents normatives en matèria de residus, així com les propostes de modificació de la legislació ambiental en matèria de residus: Directiva marc de residus, 2008/98/CE, Directiva 1994/62/CE d'envasos i residus d'envasos, Directiva 1999/31/CE d'abocadors, Directiva 1987/101/CEE de gestió d'olis usats, Directiva 2006/66/CE de piles i acumuladors, Directiva 2000/53/CE de vehicles al final de la seva vida útil, i Directiva 2012/19/UE sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics així com la seva recent modificació. Amb això, el legislador pretén renovar els objectius de reutilització i reciclatge, actualitzar la responsabilitat ampliada del productor, consolidar alguns conceptes clau com el de subproducte, establir instruments comuns de mesurament i control, augmentar les restriccions a l'abocament de determinats productes i substàncies contaminants i, en definitiva, millorar el tractament i gestió dels residus produïts; tot això, amb ambició pròpia de millora ambiental i des de la nova perspectiva de la Unió Europea.

En l'exposició de motius de la Directiva del Parlament Europeu i del Consell (Brussel·les 2015.12.02) 2015/0275 (COD), per la qual es modifica la Directiva 94/62/CE, relativa als envasos i residus d'envasos, s'afirma que l'economia de la Unió perd actualment una quantitat significativa de possibles matèries primeres secundàries que es troben en els fluxos de residus, i que «la Unió desaprofita així oportunitats importants per millorar l'eficiència en l'ús dels recursos i per crear una economia més circular».

Efectivament, l'adopció de les mesures efectives que proposa el legislador autonòmic, així com l'aplicació de les millors tècniques disponibles, persegueixen avenços reals i significatius en l'ús eficient dels recursos, dels quals cal obtenir avantatges econòmics, ambientals i socials importants en el marc de les noves directives europees. El motiu essencial és la conversió dels residus en recursos, que constitueix una part essencial de l'augment de l'eficiència en l'ús dels recursos i del "tancament del cercle" en una economia circular. La fixació d'objectius jurídicament vinculants en la legislació de la Unió Europea sobre residus ha estat clau per millorar les pràctiques de gestió de residus, estimular la innovació en el reciclatge, limitar l'ús d'abocadors i crear incentius per modificar el comportament dels consumidors.

La Unió Europea entén que la gestió de residus s'ha de millorar amb vista a protegir, preservar i millorar la qualitat del medi ambient i protegir la salut humana, garantir la utilització prudent i racional dels recursos naturals i promoure una economia més circular. Per a això, entén que convé modificar els objectius establerts en les directives en matèria de valorització i reciclatge dels envasos i residus d'envasos, fomentant la preparació per a la reutilització i el reciclatge de residus d'envasos per tal de reflectir millor l'ambició de la Unió d'avançar cap a una economia circular, així com en la lluita contra la contaminació ambiental per plàstics.

En aquesta línia convé assenyalar que a l'Assemblea del Programa de Medi Ambient de les Nacions Unides (UNEP), més de 200 països van aprovar una resolució històrica davant la "crisi planetària" que comporta la contaminació dels nostres oceans, especialment de plàstics (molts d'aquests provinents d'envasos i productes d'un sol ús). El document inclou deu recomanacions per tallar el problema, una de les quals és una crida a la indústria de l'alimentació i la beguda i als grans supermercats per aplicar «pràctiques innovadores com l'ús de sistemes de responsabilitat ampliada del productor com els sistemes de dipòsit», i preveuen en el punt 4 c que s'elaborin i apliquin «plans d'acció per a la prevenció de les escombraries marines i els microplàstics, fomentant l'eficiència en l'ús dels recursos, en particular mitjançant activitats de prevenció; incrementant els percentatges de recollida i reciclatge de deixalles de plàstic; redissenyant i reutilitzant productes i materials; i evitant l'ús innecessari de productes de plàstic i plàstics que continguin substàncies químiques que són motiu d'especial preocupació, quan procedeixi».

En aquest mateix àmbit, la Comissió Europea (CE) va arribar a un acord el 18 de desembre de 2017 amb representants del Parlament Europeu sobre mesures legislatives en matèria de residus, que es plasmaran en les noves directives que modifiquen aquelles aprovades en matèria de residus apujant l'objectiu de reciclatge de residus urbans i endurint el sistema de càlcul de material reciclat. També cal esmentar la Resolució del Parlament Europeu sobre la governança internacional dels oceans, aprovada el 16 de gener de 2018: una agenda per al futur dels nostres oceans en el context dels ODS 2030 (2017/2055 INI), que destaca el compromís de la Unió Europea d'aconseguir la conservació i l'ús sostenible dels oceans i els mars, i els recursos marins identificats en l'ODS 14 de l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides. En aquest document es reconeix la naturalesa transversal de la matèria i la necessitat d'un enfocament coordinat i integrat per garantir una millor governança; es demana a la Comissió que presenti propostes legislatives i treballi amb els Estats membres per millorar-la i per implementar amb èxit les accions enumerades en la comunicació conjunta, destacant les disposicions sobre els principis de precaució i de qui contamina paga, i s'insta els Estats membres riberencs que respectin el deure que els imposa Nacions Unides de prevenir i controlar la contaminació marina.

Efectivament, aquests precedents serveixen per orientar la nova política ambiental autonòmica. El legislador autonòmic pretén encertar amb mesures i sistemes més efectius, que facin possible la consecució dels objectius que marqui la futura legislació de la Unió Europea en matèria de residus.

III

El títol I conté les disposicions i els principis generals, l'objecte i la finalitat de la Llei, i els principis que han de regir la planificació i la gestió dels residus, com els d'autosuficiència i proximitat, la jerarquia, les accions de sensibilització, l'educació i conscienciació, i la necessitat de la implementació progressiva del pagament per generació, real i efectiu, a través dels preus públics, tarifes i taxes.

Reduir, reutilitzar, reciclar, valoritzar energèticament i eliminar: aquesta és la jerarquia pel que fa a la gestió de residus que s'ha d'aplicar de manera tangible i que la Llei potencia des de diferents vessants. És a dir, primer de tot s'ha de prevenir la producció de residus i, com a darrera opció, que s'hauria de reduir al màxim, abocar-los en dipòsits controlats. Entremig hi ha la resta d'opcions.

Si bé els criteris de jerarquia de residus fixats per la Unió Europea i traduïts en l'àmbit estatal, fonamentalment en la Llei 22/2011, que prioritza la valorització davant l'eliminació, es materialitzen just per algunes categories de residus, com és la dels residus domèstics mesclats, es considera necessari estendre aquesta prioritat per a tots els residus en general, llevat d'excepcions justificades plenament. Al mateix temps, cal distingir entre la valorització material (reciclatge) i energètica (incineració amb recuperació d'energia), així com l'eliminació mitjançant incineració (sense recuperació energètica) i disposició en abocador.

Per al 2020, la Unió Europea marca com a objectiu arribar al 50 % de la recollida selectiva dels residus generats. Les conseqüències de l'incompliment sempre són més greus que l'esforç d'assolir els objectius marcats, i així cal fer-ho.

A la Llei, però, no només s'hi incorporen els objectius —ja de per si molt ambiciosos— que marca necessàriament la normativa europea, sinó que avança i s'hi adopten objectius aprovats recentment pel Parlament Europeu, malgrat que encara no han estat traslladats en forma de directiva. És el cas de l'establiment d'un objectiu del 3 % per al 2025 de preparació per a la reutilització dels residus municipals d'origen domèstic, i un 5 % per a l'any 2030, per tal de fer valer al màxim la jerarquia indicada abans.

El primer gran repte per complir els objectius és la recollida selectiva i el tractament diferenciat de la matèria orgànica d'origen domiciliari, que implica, segons dades del Pla Estatal Marc de Gestió de Residus 2016-2022 (PEMAR), el 42 % dels residus de competència municipal. L'aprofitament d'aquesta fracció, compost en potència, no només és importantíssim pel que

fa als objectius, sinó també per a la recuperació imprescindible de sòl fèrtil, perdut a causa de la desertificació provocada pel canvi climàtic.

Analitzant la composició de la fracció resta segons dades del PEMAR, els bioresidus són la fracció majoritària, que representen de mitjana estatal un 47 % de la fracció que no és objecte de recollida separada, tot i que en alguns llocs com Formentera arriba al 54 %, segons l'estudi de la Fundació per a la Prevenció de Residus i el Consum Responsable. És cert que en alguns municipis i, també en alguns establiments comercials, ja es recull separadament, com és el cas d'algunes zones de Mallorca on s'ha doblat la recollida selectiva d'aquesta fracció en el període 2010-2017, que ha passat d'onze a vint-i-dues mil tones anuals. Un altre problema en el qual cal avançar és el de la quantitat d'impropis que inclou dita fracció orgànica i que, en ocasions, produeix que no sigui apta per a la seva valorització material.

Malgrat els avenços assenyalats, a les Illes Balears, segons dades de 2017, la fracció orgànica tractada va ser just un 2,59 % del total de residus domèstics generats.

Per tot això, s'incorpora a la Llei l'obligatorietat de la recollida selectiva i eficient de la matèria orgànica, es potencia el compostatge domèstic o domiciliari (a vegades anomenat *autocompostatge*) i el compostatge comunitari, la qualitat dels bioresidus i s'incideix en el lliurar màxim d'un 5 % d'impropis per assegurar que el tractament sigui de qualitat, i un 10% en casos justificats.

Igual d'important és l'obligatorietat de recollir de manera diferenciada el tèxtil, ja que representa un 5,5% de la fracció resta segons el PEMAR. En aquest sentit, s'ha valorat la tasca feta per entitats socials en la recollida i la reutilització del tèxtil, els residus d'aparells elèctrics i electrònics i els voluminosos.

Dues fraccions més s'han de recollir separadament: l'oli vegetal, a causa de la problemàtica que origina en la contaminació de les aigües residuals i en l'embossament de les canonades, i els residus perillosos d'origen domiciliari.

Atesa la seva rellevància en aquest text, es recullen algunes de les definicions contingudes en la Llei estatal 22/2011, i se n'incorporen altres de noves, als efectes de la Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears.

Tota la Llei, no just aquest títol, té en compte els principis d'autosuficiència i proximitat, és a dir, prioritza que el màxim de residus es tractin a les Illes Balears i preferentment que cada illa pugui gestionar correctament els propis in situ.

Un altre aspecte fonamental és l'obligació de dur a terme accions d'educació, formació i conscienciació per part de les administracions, en l'àmbit de les pròpies competències, ja que la sensibilització en bones pràctiques de residus és una

feina imprescindible que ha de ser constant per assolir un canvi d'hàbits a tots els nivells i a totes les edats.

En relació amb els preus públics, les tarifes i les taxes, es vol deixar molt clar que les administracions, cada una al seu nivell competencial, però especialment la municipal en l'aprovació d'ordenances fiscals, hauran d'aplicar el principi de pagament per generació i aplicar tarifes diferenciades, reduïdes, en cas de bones pràctiques i per motius d'urgència social.

Un principi bàsic en aquest sentit és la transparència: la ciutadania ha de rebre de manera clara i desglossada què paga i perquè ho fa, i ha de veure recompensat l'esforç propi vers una actitud positiva, solidària i respectuosa amb el medi ambient. Per això caldrà plasmar tots els conceptes i els serveis que, en cada cas, inclouen els preus públics, les tarifes o les taxes de recollida i tractament de residus.

IV

El títol II estructura el règim competencial en matèria de residus partint de la situació actual i aportant-hi claredat i seguretat jurídica.

El Govern de les Illes Balears manté la competència en planificació de residus perillosos, la d'autorització, vigilància, inspecció i sanció de les activitats de producció i gestió de residus, la de trasllat de residus i la potestat reglamentària i de desplegament normatiu en l'àmbit regulat per aquesta Llei.

Els consells insulars mantenen la competència en planificació de residus no perillosos que estan exercint, el tractament insularitzat i obligatori dels residus domèstics mesclats, i els ajuntaments, en recollida i també en vigilància, inspecció i sanció en l'àmbit dels residus domèstics.

La planificació en matèria de residus comença a les Illes Balears l'any 1989 quan el Ple del Parlament, en sessió de 23 de novembre, aprova els "Criteris Generals per a la redacció del Pla Director per a la Gestió dels Residus Sòlids Urbans de les Illes Balears".

El criteri tercer (marc competencial), d'un total de vint, estableix les directrius següents:

La gestió unitària i integrada per a cada una de les illes, amb caràcter de servei públic obligatori insularitzat, que prestarà el consell insular respectiu, amb la peculiaritat que a l'illa de Formentera aquest servei serà donat per l'Ajuntament. Igualment serà competència dels consells insulars respectius el transport des de les estacions de transferència a la planta de tractament i el tractament en si mateix. Serà competència dels ajuntaments respectius la recollida domiciliària, el transport a les estacions de transferència o, en el seu cas, a la planta de tractament.

En altres (criteri número deu) ja es preveu, de manera avançada, que “els Plans hauran de promoure mesures per tal de fomentar els sistemes de separació domèstica dels residus, per aconseguir una aplicació eficaç del reciclatge”.

I, finalment, els criteris del dotzè fins al vintè preveuen, per a cada illa, els sistemes de tractament dels residus que es duran a terme, aplicant principis de màxima economia i eficàcia i de mínim impacte ecològic i social.

Així, en aplicació d'aquests criteris, s'elaboren i aproven, fonamentats en la Llei 8/87, d'1 d'abril, d'ordenació territorial de les Illes Balears, els primers Plans Directors Sectorials per a l'illa de Mallorca, l'illa de Menorca i per a les illes d'Eivissa i Formentera, successivament entre els anys 1990 i 1994. Sota el mateix títol s'aprova l'any 2000 el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus Urbans de Mallorca, i el 30 de març de 2001 el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus Urbans d'Eivissa i Formentera. El motiu de la seva aprovació és precisament la seva adaptació a la Llei estatal 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos i la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus.

En el moment en què s'aprova la Llei 2/2001, de 7 de març, d'atribució de competències als consells insulars en matèria d'ordenació del territori i que es fa efectiva el 31 de març de 2001, atribueix als consells insulars la competència relativa a l'elaboració i aprovació dels propis Plans Directors Sectorials de Residus Sòlids no Peril·losos. Ho fa apel·lant als plans en vigor, per una banda, que ja eren l'instrument que marcava la política i la gestió dels residus a cadascuna de les illes, i per una altra a les competències pròpies dels consells segons l'article 39 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, seguia incloent medi ambient i ecologia. Els precedents sobre el contingut que tenien en aquell moment els Plans Directors Sectorials de Residus apunten que l'abast de la transferència no es circumscriu a la vessant territorial, sinó al conjunt de la matèria de residus no peril·losos, encara que sigui sota la figura d'un Pla Director Sectorial.

Així, cada consell insular, en el marc dels Plans Directors Sectorials aprovats com a instruments de la política de residus, ha gestionat i gestiona els serveis insularitzats. Aquests Plans, sota el paraigua de l'ordenació territorial, disposen al llarg del seu articulat d'uns continguts que entrellacen aspectes de planificació d'infraestructures juntament amb aspectes pròpiament de gestió i aborden aspectes com la reducció, la recollida de residus, assoliment d'objectius de reciclatge i subministrament d'informació, entre d'altres, competències que, per actes propis, assoleixen i exerceixen així els consells insulars.

L'any 2002 el Consell de Mallorca aprova el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus de Construcció-Demolició, Voluminosos i Pneumàtics Fora d'Ús de l'illa de Mallorca i al 2006 el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus Urbans de l'illa de Mallorca (PDSGRUM). L'any 2006 el Consell Insular de Menorca

aprova el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus No Perillosos de Menorca.

Que la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats reconegui que correspon a la Comunitat Autònoma l'elaboració dels Plans Autònoms de Gestió de Residus i els Programes de Prevenció de Residus, no aporta cap novetat en relació a la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de residus. En aquest sentit, a més de tot allò exposat anteriorment, s'ha de tenir present que els consells insulars són també Administració autònoma, tal com recull explícitament l'article 61.3 de l'actual Estatut d'autonomia de les Illes Balears, Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer. En aquest context el Consell de Mallorca va iniciar la revisió del PDSGRUM el gener de 2015.

En definitiva, fins ara els Plans Insulars de Gestió de Residus no Perillosos s'integraven dins els Plans Directors Sectorials, els quals pengen d'una llei d'ordenació del territori, un instrument jurídic que no sembla el més adequat per afrontar tasques de gestió. Amb aquest canvi es pretén harmonitzar les tramitacions i separar clarament el que és gestió i prevenció del que és planificació territorial en matèria de residus (infraestructures i equipaments), tot i que, òbviament, les dues coses han d'estar perfectament lligades. Per aquest motiu es preveu que la tramitació de l'avaluació ambiental estratègica dels plans directors i de gestió es puguin fer conjuntament sempre i quan es tramitin en paral·lel.

Per tant s'estableix per primera vegada una planificació de residus a les Illes Balears en què es defineix l'ordre de prelación següent: a) Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos i Autònoms de Residus Perillosos; b) Plans Directors Sectorials de Residus, i c) Programes Municipals de Gestió i Prevenció de Residus.

La Llei prohibeix la importació de residus per a tractar-los en instal·lacions públiques de les Illes Balears i, a més, els plans de residus hauran d'incloure, entre d'altres, necessàriament, i tal com exigeix fins i tot la llei estatal de residus i el reglament europeu de trasllats, disposicions relatives a la limitació de l'entrada de residus provinents d'estats membres de la Unió Europea i d'altres estats amb destinació a instal·lacions de l'àmbit privat. S'estableix també que, per la seva rellevància en la nostra comunitat autònoma, els Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos regulin altres fluxos de residus, com poden ser els dels envasos generats pel sector d'hoteleria, restauració, càtering, bars i cafeteries, conegut com a sector HORECA.

Atesa la importància que té el transport en tots els àmbits de les Illes Balears i, per tant, també en el dels residus, es possibilita una futura declaració de servei públic, sense que signifiqui excloure la lliure iniciativa privada, al transport de deixalles, ja que a vegades ha resultat problemàtic i/o excessivament car i, en canvi, és un servei necessari.

D'altra banda, per evitar situacions que deixin sense marge l'Administració i que condicionen el desenvolupament de l'activitat a empreses privades, només hi podrà haver concessions públiques en règim de monopoli quan hi hagi una previsió legal expressa. És a dir, hi haurà d'haver una llei que ho justifiqui i ho possibiliti.

V

El títol III vol garantir els objectius de la Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears i establir mesures adients per arribar a assolir-los. Conté mesures per a la prevenció, la reutilització i la disminució de la condició de perillositat dels residus, reducció qualitativa i quantitativa, així com per evitar el malbaratament alimentari, reduir la generació de residus d'envasos o garantir-ne la gestió efectiva.

Cal tenir en compte una problemàtica que causa estralls ambientals i prendre mesures per evitar-la: l'abandonament de residus no biodegradables en el medi natural, especialment en el mar i el litoral, cosa que provoca la mort o el patiment de molts organismes i la introducció d'elements nocius en la cadena tròfica; si no es posa remei a aquesta situació, acabarà repercutint també sobre la salut de la població. Més endavant se'n posen exemples.

Per tant, el legislador autonòmic pretén articular mesures que serveixin de manera efectiva per lluitar contra els efectes adversos de la contaminació de plàstics en el medi natural i especialment en el medi marí —mesura que afavoreixen i impulsen les Nacions Unides i la mateixa Comissió de la Unió Europea—, alhora que pretén complir de manera coherent la jerarquia en la gestió de residus com a eina de transformació cap a una economia circular, que passa necessàriament per prevenir i reduir aquells productes que generen dificultats especials o els que la complexitat i la difícil valorització material dels quals ha estat advertida pels mateixos gestors de residus.

Les restriccions o limitacions que el legislador estableix als productes de plàstic més contaminants es basen en els principis bàsics de protecció de la salut humana i del medi ambient, en els criteris de minimització dels impactes de producció i gestió de residus i en la necessitat d'orientar la política de residus de les Illes Balears d'acord amb el principi de jerarquia en la producció i gestió de residus que es recullen a l'apartat 1 del preàmbul de la Llei estatal de residus i sòls contaminats, en el qual literalment s'afirma que

La modificació necessària del nostre marc legislatiu intern en matèria de residus (...) fa necessària l'actualització del règim jurídic de la producció i gestió de residus tenint en compte l'experiència adquirida, les llacunes detectades, i l'evolució i modernització de la política de residus. A més, aquesta Llei, en el marc dels principis bàsics de protecció de la salut humana i del medi ambient, orienta la política de residus conforme al principi de jerarquia en la producció i gestió dels residus, i maximitza l'aprofitament dels recursos i minimitza els impactes de la producció i gestió de residus (...). Finalment, forma part de

l'esperit de la Llei promoure la innovació en la prevenció i gestió dels residus, per facilitar el desenvolupament de les solucions amb més valor per a la societat en cada moment, aspecte que sens dubte (...) ha de contribuir a la conservació del clima.

En aquesta mateixa línia, el legislador autonòmic va més enllà del legislador bàsic estatal, per tal de preservar millor el medi ambient, establint un seguit de mesures que es qualifiquen de protecció addicional. Es justifiquen així les obligacions que s'imposen als responsables de la primera posada en el mercat dels productes o envasos corresponents, amb l'objectiu que les autoritats ambientals puguin arribar a verificar el compliment efectiu dels objectius prevists en els programes de prevenció i plans de residus.

Efectivament, hem d'assenyalar que la unitat en l'Estat no significa una uniformitat total, i encara cal destacar-ho més quan el nou model de "societat del reciclatge" al qual es vol arribar respon a raons d'interès general. Resulta oportú assenyalar que la sentència recent del 22 de juny de 2017 del Tribunal Constitucional, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 1397/2017, interposat pel Parlament de Catalunya contra la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia d'unitat de mercat, declara inconstitucionals les lletres *b*, *c* i *e* de l'apartat 2 de l'article 18, així com els articles 19 i 20 i la disposició addicional dècima, i també l'apartat 2 de l'article 127 quart de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa (LJC-A), en la redacció del punt 3 de la disposició final primera de la Llei 20/2013, únicament en la seva aplicació a actes o disposicions de les comunitats autònomes.

Són especialment interessants les apreciacions al voltant de l'article 5 de la Llei, segons el qual les autoritats reguladores competents poden establir límits a l'exercici o exigir el compliment de requisits per al desenvolupament d'una activitat econòmica, per salvaguardar alguna de les raons imperioses d'interès general, com ho és la protecció del medi ambient. Segons la sentència, les comunitats autònomes tenen capacitat per elaborar polítiques pròpies:

[...] quan una Comunitat Autònoma decideix orientar una regulació cap a un determinat fi, elabora polítiques i, amb això, desplega el sentit genuí que la Constitució i el seu Estatut li hagin atribuït sobre competències en l'àmbit regulat (STC 41/2016, FJ 4). La capacitat per decidir políticament fins i orientar cap a ells la regulació d'una matèria no és just una manifestació del dret a l'autonomia política constitucionalment proclamada, sinó que és, a més, un reflex del principi democràtic mitjançant el qual el legislador, en aquest cas autonòmic, disposa d'un marge de configuració a l'hora de decidir les seves legítimes opcions polítiques.

És per això que s'entén que la imposició d'obligacions específiques a certs agents econòmics és una conseqüència de la pluralitat reguladora, que prové de l'exercici legítim per part de la comunitat autònoma de la seva competència ambiental estatutàriament atribuïda. Podem concloure que la mateixa doctrina constitucional validaria que el legislador autonòmic pogués establir limitacions als agents econòmics esmentats en l'exercici de la seva competència específica. En particular, la competència d'establir normes addicionals de protecció del medi

ambient és una qüestió que s'enllaça amb la possibilitat d'establir limitacions proporcionals per raons d'interès general, del qual el medi ambient és una manifestació concreta.

Pel que fa a la prevenció, s'estableixen pautes i recomanacions i es fixen objectius qualitius en la producció de residus, incorporant criteris de reducció en origen, en la contractació pública i establint l'obligació, per a tot establiment públic o privat, de separar en origen els residus propis.

S'estableixen també altres mesures importants, en consonància amb la proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell relativa a la reducció de l'impacte ambiental de determinats productes de plàstic que va presentar la Comissió Europea al maig de 2018, com les restriccions de lliurar bosses de plàstic lleugeres o molt lleugeres, d'un sol ús, als establiments comercials, i la venda i la distribució de vaixelles de plàstic d'un sol ús, entre d'altres, ja que s'entén que no són productes de primera necessitat, sinó que hi ha substituïts ambientalment més respectuosos i, a més, alternatives reutilitzables.

Segons les Nacions Unides, en el cas que no es produís un canvi radical del model de consum i, també, de gestió de residus, al 2050 hi haurà més plàstics que peixos a la mar. Els nostres mars i oceans s'han convertit en un contenidor gegant de fems. Més de vuit milions de tones de plàstic hi arriben cada any, xifra que equival a abocar un camió de fems de plàstic cada minut, segons un estudi de 2017 publicat pel programa de Nacions Unides per al Medi Ambient. Uns dels residus més problemàtics són les bosses de plàstic, element principal d'aquest dany ecològic que amenaça unes 600 espècies d'animals marins.

Segons dades de 2014, la Unió Europea genera anualment al voltant de 25 milions de tones de residus plàstics i només el 30 % del total es recicla. Un 30 % s'incineren i la major part acaba en abocadors, fet que comporta un problema seriós per a la terra i per als oceans i mars.

La Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca del Govern de les Illes Balears manté, a través de l'Agència Balear de l'Aigua i la Qualitat Ambiental (ABAQUA), un servei públic i integral de neteja per mar, únic al Mediterrani, que actua durant quatre mesos de la temporada d'estiu. La temporada de 2017 va retirar 44 tones de residus del litoral de les nostres illes. Això vol dir que, de terme mitjà, s'han tret 468 kg diaris. Entre aquests residus, els plàstics són la matèria predominant, amb un 42,7 %.

Altres sistemes, molt novadors, com el de papereres que recullen els residus flotants utilitzat a 21 ports d'arreu del món, entre els quals un de les Balears, permeten la retirada, cada any, de 90.000 bosses, 12.000 botelles grosses de begudes (d'entre 1,5 i 2 litres), i 50.000 botelles petites d'aigua (de 0,33 l), 33.700 tassons, 117.600 utensilis petits, com bastonets de les orelles i una gran quantitat de microplàstics.

Segons un informe de desembre de 2016 sobre la ingestió de residus plàstics pels vertebrats marins elaborat pel Servei de Vida Silvestre de la Generalitat Valenciana, la ingestió de plàstics causa problemes a aus marines, cetacis (23 espècies en l'àmbit global) i tortugues marines (6 espècies en l'àmbit global). Al Mediterrani occidental s'han trobat residus plàstics en un 76 % de les tortugues marines estudiades. Pel que fa al virot petit (*Puffinus mauretanicus*), espècie emblemàtica de les Illes Balears i l'au marina més amenaçada d'Europa, la ingestió de plàstic fou la causa més probable de la mort de 4 dels 7 cadàvers estudiats.

Segons un estudi dut a terme per l'Institut Espanyol d'Oceanografia (IEO) i publicat a la revista *Marine Pollution Bulletin* al 2016, a partir de mostres de peixos recollits a diferents zones costaneres de Mallorca i Eivissa, es determina que el plàstic constitueix entre el 42 i el 80 % de les preses ingerides. L'informe determina que un de cada sis peixos comercials que habita en les nostres aigües conté microplàstics en el seu estómac.

Cada dia en tot el món s'utilitzen mil milions de canyetes per beure. S'usen i es llencen immediatament, ens uns 20 minuts, mentre es torben centenars d'anys a degradar-se. Són una de les deu categories d'objectes que més contaminen el mar i, en canvi, es tracta d'un producte totalment innecessari, excepte per a persones amb exigències mèdiques específiques, i que a més es poden fabricar amb material compostable.

Entre la gran diversitat de residus plàstics que arriben als oceans i platges, els bastonets per a les orelles i per a caramels són cada vegada més nombrosos. En un estudi realitzat per l'ONG Surfrider a cinc platges europees, el 80 % dels residus trobats eren de plàstic, i hi destacava la presència de bosses i bastonets. La campanya de neteja "Millor sense plàstics", de Greenpeace, a 20 punts de la costa i de l'interior d'Espanya, els apunta entre les principals restes trobades. El programa de neteja de les platges britàniques de la Societat de Conservació Marina del Regne Unit assegura que la seva quantitat s'ha duplicat entre 2012 i 2016, i que són el primer residu plàstic localitzat a mars i rius.

Encara que no ofereixin una problemàtica tan severa, atesa la seva àmplia distribució i augment de l'oferta comercialitzada en els darrers anys, cal establir alguna regulació relativa a les càpsules de cafè d'un sol ús, especialment pel fet de trobar-se, a diferència d'altres països, excloses de l'àmbit d'aplicació de la Llei espanyola 10/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos i el seu reglament de desenvolupament publicat al Reial decret 782/1998.

Atenent raons d'interès general, les mesures adoptades per al comerç tradicional s'estenen al comerç electrònic.

Des de fa uns anys el consum que fa la població de tovallolletes higièniques s'ha generalitzat. La indicació errònia per part d'alguns fabricants de biodegradabilitat i, per tant, d'eliminació a través de la xarxa de clavegueram, ha provocat, primer, confusió als ciutadans usuaris i, segon, greus problemes en les xarxes municipals de sanejament i estacions depuradores d'aigües residuals.

La solució a aquests problemes (neteja, desembossament, etc.) va comportar, només per a Palma, una despesa de 325.000 euros al 2017.

Estudis de l'Associació Espanyola d'Abastiment d'Aigua i Sanejament (AEAS) en col·laboració amb l'Organització de Consumidors i Usuaris (OCU) demostren la desintegració baixa i lenta de les tovallolletes humides, fins i tot d'aquelles catalogades com a *biodegradables* pel fabricant. Els percentatges de desintegració en aigua, en el termini de dos dies, en el millor dels casos no arriben fins i tot al 50 %, quan, en el cas del paper higiènic arriben al 95 % en mitja hora.

La presència de fibres sintètiques és la causa principal d'aquesta resistència a la descomposició. Fins i tot les constituïdes per fibres naturals (cel·lulosa) tampoc no es degraden per mor de substàncies conservants, surfactants i hidratants que les impregnen, cosa que provoca una inhibició dels bacteris encarregats de la descomposició de la matèria orgànica.

Altres aspectes igualment importants que cal abordar són la lluita contra el malbaratament alimentari. La Comisión Europea estima que cada any es desaprofiten en el món més de 1.300 milions de tonelades d'aliments, és a dir, 1/3 de la producció mundial, de les quals 89 milions de tonelades de menjar en bon estat corresponen a la Unió Europea. Pel que fa a l'àmbit de les llars, l'estudi publicat al 2013 per la *Confederación Española de Cooperativas de Consumidores y Usuarios* (HISPACOP) i avalat per l' *Instituto Nacional de Consumo* (INC), que el malbaratament mitjà a una llar espanyola (2,7 persones de mitjana) és d'1,3 kg/setmana o 76 kg/any, que equival a més de mig kg d'aliments per persona i setmana.

Amb la finalitat de disminuir la gran quantitat d'envasos generats s'estableixen algunes mesures com les previstes en l'article 24, sense que es posi en entredit la singularitat de les aigües minerals com a font d'hidratació, les quals segueixen els controls necessaris per garantir les seves característiques naturals com es reconeix a la Directiva 2009/54/CE, sobre explotació i comercialització d'aigües minerals naturals.

Tot això sense perjudici de les competències que, sobre vigilància sanitària, estableix la normativa vigent. Com és el cas del Decret 53/2012, de 6 de juliol, sobre vigilància de les aigües de consum humà de les Illes Balears i que, duts a terme els controls de qualitat pertinents, les qualifica d'«aptes per al consum humà».

Davant una situació d'alerta o incompliment, la Direcció General de Salut Pública i Consum actual ha de valorar la possibilitat de prohibir el subministrament o consum d'aigua, restringir-ne l'ús o aplicar-hi tècniques de tractament apropiades per modificar la naturalesa o les propietats de l'aigua abans de subministrar-la, a fi de reduir o eliminar el risc potencial per a la salut de la població.

Per tant, en cas que l'aigua subministrada implicàs un risc per a la salut es faria saber immediatament als establiments amb activitat pública o comercial i, per tant, s'entén que l'obligació de subministrar l'aigua no embotellada als clients quedaria suspesa fins que finalitzàs l'alerta sanitària.

Com s'ha explicat abans, la capacitat d'establir normes addicionals de protecció al medi ambient i per raons d'interès general, és el criteri que s'ha seguit a l'hora de legislar aspectes de la responsabilitat ampliada del productor amb vista a la nova Directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE relativa als residus, que modifica expressament l'article 8 d'aquesta i estableix els requisits mínims generals de la responsabilitat ampliada del productor.

S'assenyalen obligacions exigibles quan es regulin els sistemes de responsabilitat ampliada del productor, en els quals s'han de definir de manera clara les funcions i responsabilitats de tots els agents implicats; ha d'existir un sistema d'informació adequat i eficaç que permeti recopilar de manera efectiva dades sobre els productes comercialitzats al mercat pels productors subjectes a la responsabilitat ampliada del productor, així com les dades sobre la recollida i el tractament de residus procedents d'aquests productes que especifiquin de manera adequada els materials de rebuig.

En aquest sentit, resulta d'una importància cabdal que els envasadors o distribuïdors de productes envasats, acollits a un sistema integrat de gestió dins el marc dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada, hagin de subministrar, de manera desagregada i per l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma (i no pel conjunt de l'Estat espanyol), les dades corresponents als envasos o productes que posin al mercat. D'altra manera, mai es podran calcular els percentatges de reciclatge o recollida selectiva d'aquesta fracció i, per tant, no se'n podrà comprovar el compliment o no d'objectius.

S'han de poder adoptar les mesures necessàries per garantir que les càrregues financeres pagades pel productor s'ajustin a les seves obligacions de responsabilitat ampliada del productor i, en particular, que cobreixin els costos de recollida selectiva de residus i el transport i tractament posteriors.

En aquest context es redacta la Llei de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, partint de la consideració del principi d'autonomia institucional i distribució de competències entre l'Estat i la Comunitat Autònoma.

D'altra banda, a l'hora d'abordar el compliment actual de la responsabilitat ampliada del productor a través dels sistemes col·lectius actuals o SCRAP, el legislador autonòmic també ha tingut en compte les demandes de transparència que sobre aquests es van enunciar en la "Ponència d'estudi per a l'avaluació de diversos aspectes en matèria de residus i l'anàlisi dels objectius complerts i de l'estratègia a seguir en el marc de la Unió Europea", elaborada per la Comissió de Medi Ambient i Canvi Climàtic del Senat i que va ser aprovada pel Ple de la Cambra, en la sessió del dia 12 de novembre de 2014. En particular, té en consideració la demanda que fa referència a la posada en marxa de les mesures d'homologació de dades, estadístiques, de traçabilitat, seguiment i control dels residus, per millorar els sistemes de gestió i els resultats d'aquests i, també, aclarir el conjunt del sistema i augmentar-ne la transparència i el control públic, seguint també la recomanació del Senat "que els sistemes assumeixin el cost total de la recollida separada i, en el seu cas, de la selecció dels residus".

El sistema de dipòsit, devolució i retorn és l'opció més eficaç per lluitar contra l'abandonament de residus de plàstic en el medi ambient i de residus a la mar Mediterrània (*littering* marí). Disposa de cobertura en l'article 8 de la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre, en l'article 31 de la Llei estatal 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats (LRSC), en l'article 6 de la Llei 11/1997 d'envasos i residus d'envasos, en l'article 9 de l'annex I de la Decisió IG.21/7 en la 18a reunió de les parts contractants del Conveni de Barcelona (3-6 de desembre de 2013, Turquia) del Pla Regional sobre la gestió de les deixalles marines en el Mediterrani en el marc de l'article 15 del Protocol de fonts situades en terra ("Land based sources Protocol"). Tal com hem tingut oportunitat d'exposar, en l'Assemblea del Programa de Medi Ambient de les Nacions Unides (UNEP) s'ha aprovat una resolució davant la "crisi planetària" que comporta la contaminació dels oceans —en la qual els sistemes de dipòsit, devolució i retorn (SDDR) és una de les recomanacions per retallar el problema—, i fa un toc d'atenció a la indústria de l'alimentació i begudes i a les grans superfícies d'alimentació perquè apliquin "tècniques innovadores", com ara l'ús de sistemes de responsabilitat ampliada del productor com els de dipòsit. Igualment, en la Resolució del Parlament Europeu, de 16 de gener de 2018, sobre la governança internacional dels oceans, en el context dels ODS 2 030 (2017/2055 (INI)), i concretament en el punt 59, s'insta el Consell a considerar la introducció d'un sistema europeu de dipòsit per als envasos de begudes no reutilitzables com l'alemany, atès que la contaminació per ampolles de plàstic no reutilitzables és una de les fonts principals de contaminació marina.

En aquest sentit, el legislador autonòmic, en l'exercici de les competències estatutàries pròpies i en compliment de la legislació bàsica estatal, fa una aposta per una política mediambiental que pretén donar resposta als problemes que es creen en la interacció entre l'activitat econòmica i un medi físic especialment fràgil a les Illes Balears, a fi d'evitar-ne l'alteració i degradació ambiental. Per aquest motiu es fa necessari donar impuls a mesures específiques addicionals de

protecció que impliquin activament la ciutadania i resultin més eficaces per a la consecució dels objectius que estableix la Llei, prenent de referència, precisament, els models i sistemes seguits en altres països europeus.

Sobre aquesta darrera particularitat cal recordar que la memòria de l'Avantprojecte de la Llei estatal de residus i sòls contaminats de 2011 afirmava que "l'eficiència en la recuperació del sistema integrat de gestió és menor que la del SDDR, amb un índex de recuperació d'un 84 % a Suècia, un 95 % a Finlàndia o un 98 % a Alemanya. És per això que en aquest Avantprojecte de Llei s'impulsa la implantació de sistemes de dipòsit, devolució i retorn (SDDR) per a residus d'envasos de més consum, de manera que s'augmenti l'eficàcia i eficiència de les alternatives de gestió de residus d'envasos, en els objectius d'optimitzar els nivells i resultats de la gestió esmentada".

S'ha d'assenyalar que ni la modificació de la Llei pel Reial decret Llei 7/2012, de 4 de maig, ni la posterior Llei 1/2012 de mesures urgents en matèria de protecció del medi ambient, no han qüestionat les apreciacions i conviccions sobre l'eficiència més gran del nou sistema que ha tingut sempre el legislador estatal.

En aquest títol, com una eina més de gestió adient, en aquest cas per a la recollida dels residus domèstics que no són objecte de recollida domiciliària o porta a porta, s'estableix l'obligació que els municipis de les Illes Balears han de disposar, individualment o mancomunadament, d'un servei de deixalleria.

Especialment rellevant ha de ser el paper dels municipis en la recollida dels residus perillosos generats en els domicilis particulars, que tindran l'obligació d'acceptar per evitar que la ciutadania es trobi sense alternatives a l'hora de gestionar-los i els acabi abandonant en el medi.

Igual d'important serà l'aportació de les deixalleries en el camí que cal recórrer en la recepció i la preparació de residus destinats a ser reutilitzats. Així ho reconeixen, en un primer avanç, les normes europees i estatals recents en matèria de residus d'aparells elèctrics i electrònics.

Darrere una llei hi ha d'haver recursos per fer-la complir. Per això es crea el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, destinat a mitigar els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la generació i la gestió de residus, concretament de tots els aspectes que articula el text actual.

El Fons es nodrirà d'aportacions del Govern de les Illes Balears i d'altres administracions, de la recaptació per imposició de sancions, de les fiances no retornades i de donacions o romanents, entre d'altres. També vol ser una eina més eficient d'aprofitament de molts recursos econòmics, els quals, a causa de l'estructura administrativa, no es poden recuperar.

VI

El títol IV es dedica a la futura creació de l'Ens de Residus de les Illes Balears, adscrit a la conselleria competent en matèria de medi ambient, amb personalitat jurídica pròpia i responsable de l'execució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, d'acord amb les directrius establertes pel Govern de les Illes Balears.

No és menys important la creació de l'Oficina de Prevenció de Residus, dependent de l'anterior, com a òrgan dinamitzador, assessor i gestor en matèria de prevenció de residus i impulsor de l'economia circular.

VII

Els títols V i VI, dedicats a la regulació del règim administratiu de la producció, la possessió i la gestió de residus a les Illes Balears, i quant al règim aplicable per a determinats residus, com els de construcció i demolició, els llots de les aigües residuals urbanes o els vehicles fora d'ús, pretenen complementar i adequar a la realitat i als problemes de la Comunitat Autònoma les previsions, més generals, de la normativa estatal.

Els aspectes relatius al règim d'autoritzacions per a les empreses d'activitat professional en l'àmbit dels residus s'han d'adaptar a la realitat insular i a la normativa actual, tant autonòmica com estatal. Per això, es crea el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears, com demana la Llei 22/2011; s'estableixen obligacions per als productors i els gestors de residus, i es regula el règim de registre, autorització i funcionament per a aquestes activitats desenvolupades per empreses de manera professional.

S'incideix en la necessitat de disposar de la informació suficient, que han d'aportar tant productors com gestors, per al control efectiu de l'origen i la destinació dels residus, perillosos i no perillosos, generats a les Illes Balears, i per a elaborar estadístiques, plans de prevenció i gestió o control de l'acompliment d'objectius.

A aquest efecte, es preveu l'aplicació progressiva de l'administració electrònica, que ha de desenvolupar eines de tramitació electrònica i de reserva de dades i d'informació.

Igualment important és l'obligatorietat, per als grans generadors de residus, de dur a terme, periòdicament, estudis de minimització i avaluació contínua dels objectius assolits.

Un aspecte que cal explicar és el de l'aplicació del Reial decret 180/2015, de 13 de març, pel qual es regula el trasllat de residus a l'interior del territori de l'Estat. Aquesta norma, aplicable al moviment de residus entre comunitats autònomes

(trasllat), preveu que, en cas que aquestes no regulin el moviment de residus dins la pròpia comunitat autònoma (transport), serà igualment aplicable. També explicita que, en tot cas, s'hauran de respectar alguns preceptes, provinents de la reglamentació europea en aquest àmbit, com els relatius a l'obligació, en tot cas, de notificació prèvia de trasllat.

La particularitat insular de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i la de la seva distribució competencial en matèria de residus i descentralització en favor dels consells insulars en la planificació de residus, que ha donat lloc a un esquema de tractament obligatori, insularitzat, com a servei públic a cada illa, fa que des del moment de l'aprovació dels Plans Directors Sectorials, definitoris pel que fa a infraestructures, els residus produïts i recollits en cada municipi tinguin una destinació inequívoca de manera ja preestablerta.

Així, per tant, la finalitat de l'obligació d'una notificació prèvia per tal que el destinatari d'un residu es pugui oposar a rebre'l resulta sense sentit i innecessària, per la qual cosa se suprimeix i, d'aquesta manera, s'assoleix més simplificació administrativa.

Això no incompleix l'esperit de la llei estatal i el desplegament, ni el del reglament europeu, sinó que es podria dir que la necessitat de notificació prèvia es produeix d'una vegada i per sempre en el moment de l'aprovació dels plans insulars a l'hora de delimitar els fluxos de recollida i destinació dels residus.

Aquesta obligació sí que es manté en cas de trasllat de residus entre illes, si es fa excepcionalment i en cas de força major, ja que, en aquesta situació, la destinació no és la prèviament establerta.

També es pot parlar d'una obligació de notificació prèvia sense sentit quan un gestor d'emmagatzematge (recollidor-transportista), seguint un procés habitual a les Illes Balears, du a terme una recollida itinerant amb destinació a les pròpies instal·lacions, prèviament autoritzades.

En el títol VI es preveuen alguns aspectes necessaris per regular la gestió de residus a través del reblliment de pedreres, actives o inactives, o espais degradats, especialment mitjançant residus de construcció i demolició, però també d'altres, com els llots de dragatge o escòries de la incineració, per posar-ne algun exemple.

Abans d'això, però, es vol incidir en la necessitat d'incloure en els projectes d'obra, i la seva supervisió pertinent, els plans de gestió de residus, especialment en els casos més rellevants i significatius.

S'ha de tenir en compte també la previsió relativa a les consideracions d'obra menor i la tramitació que en fa la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears, amb relació a actes subjectes a comunicació prèvia de l'article

148, i aspectes ja inclosos abans en la Llei autonòmica 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl.

Resulten vigents en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de Illes Balears el Decret 10/2000, de 4 de febrer, pel qual es fixa, provisionalment i amb caràcter d'extrema urgència, el triatge i l'abocament dels residus de construcció i demolició; l'Ordre de la consellera de Medi Ambient, de 28 de febrer de 2000, de mesures transitòries per a l'autorització d'instal·lacions de valorització i eliminació de residus de construcció i demolició, i la Resolució de la consellera de Medi Ambient de 26 de febrer de 2001, en aplicació de la disposició addicional de l'Ordre anterior, que regulen la necessitat d'una separació en origen i triatge previ a qualsevol altra operació, com el rebliment de pedreres. També és vigent el Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus de la Construcció i Demolició, Voluminosos i Pneumàtics Fora d'Ús de l'Illa de Mallorca, aprovat l'any 2002, que estableix la declaració de la seva gestió com a servei públic insularitzat obligatori, de manera diferent a la prevista per l'article 13 d'aquesta Llei.

D'altra banda, s'han de respectar les previsions del Reial decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, promulgat posteriorment i per tant s'inclouen determinades puntualitzacions a través dels articles 52, 53 i la disposició transitòria primera en el seu apartat 6.

VIII

El títol VII es dedica als aspectes relatius al control dels sòls afectats per contaminació antròpica, a la declaració de sòls degradats i contaminats, al seu registre i als procediments per a la recuperació.

De manera concordant amb el Reial decret 9/2005, de 14 de gener, pel qual s'estableix la relació d'activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminats, es puntualitzen els procediments que ha de seguir l'Administració autonòmica i els agents privats afectats, precisament segons el nivell d'afecció.

En aquest àmbit, es defineix una categoria no prevista en la norma anterior, com és la de sòl degradat, a mig camí entre el terreny sense cap afecció i el contaminat, per superar els valors de referència de la norma estatal, i s'estableixen les obligacions inherents a la nova categoria.

També es regula el procediment que s'ha de seguir en cas d'una reparació voluntària dels danys per part de l'obligat, figura prevista per la Llei 22/2011 i el Reial decret 9/2005, però no regulada en detall en les normes citades, i la creació de l'Inventari de sòls degradats i contaminats de les Illes Balears, amb un registre de processos de recuperació voluntària, un altre de declaracions de sòls contaminats i finalment un de declaracions de sòls degradats.

Finalment, atenent els criteris i la previsió del Reial decret 9/2005, s'estableixen els nivells de referència de metalls pesants per a les Illes Balears, que es concreten, per a diferents usos del sòl, a l'annex 6.

Aquests valors provenen de l'estudi ad hoc realitzat pel Govern de les Illes Balears durant 1999-2000, amb ajuda d'una assistència tècnica especialitzada, i que va permetre determinar els nivells de fons en metalls pesants dels sòls de les Illes Balears diferenciant les distintes zones del territori en funció de la litologia dels substrat geològic.

A partir d'aquí, i atenent a una presa de mostres suficientment representativa dels sòls, en zones no contaminades de les Illes, tant superficial com en perfil, es du a terme la seva anàlisi en laboratori, i es determinen els continguts de fons en 18 espècies metàl·liques (Al, As, Ba, Bi, Cd, Co, Cr, Cu, Fe, Hg, Mg, Mn, Mo, Ni, Pb, Ti, V i Zn), de les quals 11 es consideren contaminants del sòl: As, Ba, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mo, Ni, Pb i Zn.

Un tractament estadístic dels resultats permet concloure els nivells de fons en metalls pesants per als sòls de les Illes i finalment establir els nivells de referència A i B per a la identificació, classificació i gestió dels sòls contaminats de les Illes Balears.

Els **NrA** acoten superiorment l'interval de variabilitat natural (actual) dels valors de fons. Per tant, uns valors de contaminants superiors als NrA impliquen una degradació antròpica del sòl on es troben.

Els **NrB** representen les concentracions màximes, o càrrega crítica, de substàncies considerades com a contaminants. S'estableixen per a escenaris d'ús predeterminats i receptors de risc específics, i la seva superació implicaria, com a mínim, la necessitat d'una avaluació de riscos associada a la contaminació.

La delimitació dels NGR per a metalls pesants per part de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears obeeix la previsió del Reial Decret 9/2005, de 14 de gener, pel qual s'estableix la relació d'activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòl contaminats (BOE 18/01/2005) en què es defineixen els NGR (annex V) per a contaminants orgànics però es deixa a mans de les comunitats autònomes (annex VII, 3.) l'establiment d'aquests per a contaminants inorgànics, tot seguint les pautes que, efectivament, s'han adoptat.

IX

En el títol VIII es vol donar la importància que ha de tenir la informació en matèria de residus.

Disposar de dades suficients, contrastables i estandarditzades, a les quals la població ha de tenir accés, permetrà un seguiment real i efectiu dels plans de

residus i un compliment dels objectius propis o demanats per l'Estat espanyol o la Unió Europea.

A més, d'aquesta manera es dona compliment a l'article 130 de la Llei 39/2015, pel qual les administracions públiques revisaran periòdicament la pròpia normativa comprovant la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists. Són especialment importants en aquest sentit els articles 68 i 69.3

X

Finalment, el títol IX, en dos capítols, es deixa per a aspectes relatius al règim de vigilància, control i inspecció d'infraccions en matèria de residus i sancionador de la Llei.

Pretén una millora de la coordinació entre el personal amb funcions inspectores de les diferents administracions i nivells, agents de medi ambient, policia local i nacional i Guàrdia Civil (SEPRONA), i l'impuls dels programes de vigilància de les actuacions incíviques, sancionables, d'abocament i mala gestió de residus.

El règim infractor i sancionador previst per la Llei estatal 22/2011 es manté i s'adequa a les necessitats de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a les circumstàncies específiques de l'àmbit insular.

XI

En la part final hi consten les disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals, així com els annexos a la Llei.

Les disposicions addicionals fan referència als mitjans necessaris per assegurar el compliment de la Llei, la tramitació electrònica i els registres informàtics, la declaració de subproductes i la fi de la condició de residu, les entitats col·laboradores, les llicències d'activitats i el cànon sobre l'abocament i la incineració de residus, que només s'aplicaria en cas de no complir els objectius marcats per la Llei.

La previsió d'aquesta, disposició addicional sisena, és d'especial importància, ja que la imposició d'un cànon a l'abocament i/o incineració s'ha demostrat com un dels millors instruments per redirigir la gestió dels residus cap a tractaments més respectuosos i adequats als principis de l'economia circular i esperit de la normativa en desenvolupament. Els impostos o cànon a l'abocament s'ha imposat en diferents territoris autonòmics de l'Estat espanyol, si bé amb diferències significatives sobre aquesta figura tributària quant a la recaptació de l'impost, el tipus de gravamen, el fet imposable i, segons tot això, els resultats aconseguits.

S'ha de destacar el paper rellevant que ha tingut el cànon a l'abocament i a la incineració en la gestió dels residus municipals a Catalunya, particularment pel suport econòmic a la recollida separada de bioresidus i altres materials. Creat a Catalunya a través de la Llei 16/2003, de 13 de juny, de finançament de les infraestructures de tractament de residus i del cànon sobre la deposició de residus, i ampliat l'any 2008 també a la incineració (Llei 8/2008, de 10 de juliol), és suficient veure l'increment espectacular en la recollida selectiva de la fracció orgànica dels residus municipals (FORM) entre aquests anys per adonar-se de la seva importància: 105.530 tones l'any 2002 a 315.804 l'any 2008, i més de 378.000 l'any 2016.

Precisament per això i en aquest mateix sentit, durant la tramitació de la nova Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus, s'han introduït esmenes relatives a l'obligació d'aplicar incentius que afavoreixin la jerarquia de residus i instruments per a promoure un canvi real cap a l'economia circular, entre els quals es troben taxes específiques sobre l'abocament de residus, augment de taxes i impostos a la incineració i sistemes de pagament per generació. Aquests temes es troben igualment en discussió, actualment, per l'Estat espanyol.

D'altra banda la Comissió Europea en un Document de treball dels seus de la Comissió de revisió de l'aplicació de la normativa ambiental de la UE a l'Estat espanyol amb data de 2 de febrer de 2017, entre d'altres mesures proposa

Introduir un impost nacional sobre els abocaments o armonitzar els impostos regionals per eliminar gradualment l'abocament de residus reciclables o recuperables. Utilitzar els ingressos per recolzar la recollida selectiva i infraestructures alternatives, però evitant la construcció de massa infraestructures per al tractament de rebuïjos residuals.

Les disposicions transitòries es refereixen fonamentalment a establir terminis en l'àmbit de la planificació, la tramitació electrònica, la recollida de noves fraccions de residus, l'adaptació de tributs, la regulació de deixalleries i la planificació dels consells insulars.

La disposició derogatòria única es refereix a un aspecte concret de derogació normativa i les dues disposicions finals, a l'habilitació per al desplegament reglamentari de la norma i a l'entrada en vigor.

Els annexos estableixen el contingut del Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears (annex 1), el model de declaració responsable per al trasllat de residus (annex 2), la documentació per adjuntar a la sol·licitud d'autorització per a instal·lacions de gestió de residus (annex 3), la comunicació de transportista amb caràcter professional (annex 4), el contingut del Registre de Sòls Contaminats, de Sòls Degradats, de Processos de Recuperació Voluntària i de Declaració de Sòl Contaminat (annex 5), els nivells genèrics de referència per a metalls pesants a les Illes Balears (annex 6) i el model per a la declaració de dades relatives als residus municipals (annex 7).

TÍTOL I

DISPOSICIONS I PRINCIPIS GENERALS

Capítol I

Objecte, finalitat i definicions

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquesta Llei és l'ordenació del règim de prevenció en la producció i la gestió dels residus i la regulació dels sòls contaminats en l'àmbit territorial de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica estatal i de la legislació comunitària.

Article 2

Finalitat i objectius

1. L'ordenació del règim de prevenció i de gestió dels residus pretén assolir una major qualitat del medi ambient i una major protecció de la salut humana, garantir un ús prudent i racional dels recursos naturals i promoure una economia més circular.

2. Als efectes del que estableix l'apartat anterior, i de conformitat amb la legislació bàsica estatal i la legislació comunitària, s'estableixen a les Illes Balears els objectius següents en matèria de prevenció, preparació per a la reutilització i reciclatge:

- a) Reduir un 10 % abans de 2020 i un 20 % abans de 2030 la generació de residus respecte a l'any 2010, basant-se en els kilograms per habitant i any calculat d'acord amb l'índex de pressió humana (IPH).
- b) Augmentar, abans de l'any 2020, com a mínim, fins a un 50 % del pes i per a cada fracció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge conjuntament de materials com paper, metalls, vidre, plàstic i bioresidus dels residus domèstics i comercials. Aquest percentatge haurà de ser d'un 65 % l'any 2030.
- c) Reciclar com a mínim, abans de l'any 2030, un 75 % dels residus d'envasos no industrials, entenent com a tals la valorització material dels generats.
- d) Augmentar, abans de l'any 2020, fins a almenys un 70 % del pes, la preparació per a la reutilització, el reciclatge i la valorització material dels residus no perillosos de la construcció i la demolició, amb exclusió del material en estat natural definit en la categoria 17 05 04 de la Llista europea de residus. Aquest percentatge haurà de ser del 80 % el 2030.

- e) Assolir, abans de l'any 2025, l'objectiu del 3 % de preparació per a la reutilització del total de residus domèstics gestionats, i un 5 % l'any 2030. Aquests percentatges s'hauran d'assolir igualment i separatament per als residus comercials i per als residus industrials, sense tenir en compte la fracció orgànica dels residus domèstics ni la poda.
- f) Reduir fins al 50 % el malbaratament alimentari per a l'any 2030 en relació amb el 2020.
- g) Donar compliment, pel que fa als residus d'aparells elèctrics i electrònics, als objectius mínims anuals de recollida separada fixats per l'Estat tant per als domèstics com per als d'origen professional.
- h) Establir, amb relació als vehicles fora d'ús, uns percentatges de preparació per a la reutilització i la comercialització de peces i components que comportin, almenys, un 10 % l'any 2020 del pes total dels vehicles tractats. Per al 2030, aquest percentatge haurà d'augmentar fins al 20 %.
- i) Establir un percentatge màxim del 10 %, abans de l'any 2030, en l'eliminació de residus mitjançant dipòsit en abocador.

3. Aquests objectius seran aplicables per a la Comunitat Autònoma, per a cada illa i per a cada municipi de les Illes Balears, i de compliment obligat.

4. Per calcular els objectius fixats en aquesta Llei, s'ha d'utilitzar la metodologia de càlcul més recent que hagi elaborat la Comissió Europea. La metodologia de càlcul es publicarà a l'Institut Balear d'Estadística de les Illes Balears i a la pàgina web de l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears.

5. A més de les fraccions previstes per la normativa europea i estatal, és obligatòria per als ens locals de les Illes Balears la recollida diferenciada de matèria orgànica compostable (fracció orgànica dels residus domèstics) i poda, de l'oli vegetal usat, dels residus dels tèxtils i dels residus perillosos, tots d'origen domiciliari.

De la mateixa manera que ho preveu la Llei 9/2017 de contractes del sector públic o l'Acord de Consell de Govern, de 29 d'abril de 2016, de directrius per a la inclusió de clàusules de caràcter social en la contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma, de manera prioritària i en la mesura que sigui possible, s'ha de potenciar la intervenció d'entitats de caire social en la recollida i la preparació per a la reutilització dels residus tèxtils, els d'aparells elèctrics i electrònics, els voluminosos, i també per al tractament de la matèria orgànica en la producció de compost.

6. Queda prohibida l'eliminació i la valorització energètica dels residus recollits separatament i selectivament, a excepció dels casos en què el contingut d'impropis en faci impossible la valorització material.

Això no inclou aquells que hagin passat per una planta o procés de tractament prèviament i als qui, per tant, els correspon un codi diferent de la Llista europea de residus.

7. Atesa la necessitat de produir un compost de qualitat que compleixi els requisits de la normativa agrícola aplicable, els ens locals han d'establir els sistemes adients per tal que la fracció orgànica dels residus municipals en la recollida no contengui un percentatge d'impropis superior al 5 % en pes. En casos justificats, com el de nuclis de població mitjans i grans, aquest percentatge podrà ser del 10 %.

Article 3

Àmbit d'aplicació

S'inclouen en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei els residus que es generin o es gestionin en el territori de les Illes Balears, amb les exclusions i les excepcions establertes per l'article 2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.

Article 4

Definicions

1. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per

- a) Residus domèstics: els residus generats a la llar com a conseqüència de les activitats domèstiques. Es consideren també residus domèstics els semblants als anteriors generats en serveis i indústries.

S'inclouen també en aquesta categoria els residus que es generen a les llars provinents d'aparells elèctrics i electrònics, roba, piles, acumuladors, mobles i estris, així com els residus i els enderrocs procedents d'obres menors de la construcció i la reparació domiciliària.

Tenen la consideració de residus domèstics els residus procedents de la neteja de la via pública, zones verdes, àrees recreatives i platges, els animals domèstics morts i els vehicles abandonats.

- b) Residus comercials: els residus generats per l'activitat pròpia dels comerços, a l'engròs i al detall, dels serveis d'hoteleria, restauració, càtering, bars i cafeteries (HORECA), d'oficines i mercats, així com de la resta del sector dels serveis.

- c) Residus industrials: els residus resultants de processos de fabricació, de transformació, d'utilització, de consum, de neteja o de manteniment generats per l'activitat industrial, excloses les emissions a l'atmosfera regulades per la normativa específica.
- d) Residus perillosos: els residus que presenten una o diverses de les característiques de perillositat incloses en l'annex III de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, així com els que pugui incloure el Govern de l'Estat, de conformitat amb el que estableix la normativa europea o els convenis internacionals dels quals Espanya sigui part, així com els recipients i els envasos que els hagin contingut.
- e) Residus impropis: els residus que, com a conseqüència d'una separació incorrecta, no corresponen a la fracció de residus en la qual han estat incorporats.
- f) Generador singular: els productors o els posseïdors de residus d'origen comercial o industrial, però equiparables als domèstics, i que donen compliment als criteris fixats en les ordenances municipals als efectes de la seva gestió.
- g) Minimització de residus: qualsevol actuació que tendeixi a la reducció, quantitativa o qualitativa, dels residus, especialment dels considerats perillosos, i engloba aspectes relacionats amb canvis de procés, reciclatge intern o adopció de bones pràctiques.
- h) Bossa de plàstic: bossa, amb nansa o sense, feta de plàstic, proporcionada als consumidors en els punts de venda de béns o productes.
- i) Bossa de plàstic lleugera o bossa de plàstic d'un sol ús: bossa de plàstic amb una espessor inferior a 50 micres.
- j) Bossa de plàstic molt lleugera: bossa de plàstic amb una espessor inferior a 15 micres, que és necessària per qüestions d'higiene o que és subministrada com a envàs primari per a aliments al detall, quan el seu ús contribueix a prevenir el malbaratament alimentari.
- k) Microplàstics: partícules sòlides de mida superior a 0,1 micres i inferior a 5 mil·límetres, constituïdes per materials sintètics fets de polímers derivats del petroli o de base biològica que no són solubles en aigua i de baixa degradabilitat.
- l) Nanoplàstics: aquelles partícules de plàstic de mida inferior a 0,1 micres, segons la definició de l'Autoritat Europea de Seguretat Alimentària (EFSA).

- m) Malbaratament alimentari: tractament com a residus, per part dels operadors de la cadena agroalimentària i els consumidors finals, de productes alimentaris descartats per raons econòmiques o estètiques o per la proximitat de la data de consum preferent o caducitat, malgrat que segueixen sent perfectament adequats per al consum humà pel fet de mantenir el seu valor nutritiu.
- n) Compostatge domèstic o domiciliari: tractament dels propis bioresidus que realitzen les persones o famílies individualment, en el propi habitatge, terrassa, jardí, hort, etc., i que duu associat el consum del compost resultant.
- o) Compostatge comunitari: gestió dels bioresidus per part de diverses persones o usuaris en un espai comú mitjançant compostatge, que poden incloure entre els subjectes actius del compostatge establiments com centres escolars, restaurants, comerços, etc. Als efectes d'aquesta Llei s'entendrà per compostatge comunitari aquell que compleixi les condicions i límits establerts en l'article 29.
- p) Àrea d'aportació: àrea de recollida de diferents fraccions de residus domèstics no perillosos més àmplia que els contenidors en voravia, amb superfície protegida i tancament perimetral, però sense consideració d'instal·lació d'emmagatzematge i preclassificació, com les deixalleries.
- q) Deixalleria: instal·lació de recepció, emmagatzematge selectiu i preclassificació de productes usats destinats a la reutilització, així com de residus municipals en espera de tractaments posteriors, com la preparació per a la reutilització, la valorització i l'eliminació.
- r) Centre de transferència: instal·lació en la qual es descarreguen i s'emmagatzemen els residus per transportar-los a un altre lloc perquè se'n faci la valorització o la disposició del rebuig, amb agrupament previ o sense.
- s) Moviment de residus: transport de residus a l'interior del territori autonòmic de les Illes Balears.
- t) Sòl degradat: sòl que ha vist alterades negativament les seves característiques naturals a causa de l'activitat humana, sense arribar a comportar un risc per a la salut de les persones i el medi ambient.

2. Per a la resta de definicions, s'han d'atenir al que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de residus i, si és el cas, la legislació comunitària.

Capítol II

Principis de la política de residus

Article 5

Determinacions generals

1. La gestió dels residus s'ha de dur a terme sense posar en perill la salut de les persones i sense crear riscos per a l'aigua, l'aire, el sòl, la fauna o la flora, eliminant molèsties per sorolls i olors, i respectant els paisatges i els espais naturals, especialment els protegits.
2. La gestió dels residus ha d'estar regida pels principis de precaució i sostenibilitat en l'àmbit de la protecció mediambiental, de proximitat, de la viabilitat tècnica i la protecció dels recursos i del principi de qui contamina, paga.

Article 6

Jerarquia de residus

1. El principi de prevenció en la producció de residus i de disminució de la seva perillositat a través de la intervenció en les fases de disseny, fabricació i comercialització dels productes i béns, inclosa la reutilització, ha d'orientar qualsevol activitat susceptible de generar residus. L'aplicació d'aquest principi és prèvia a la jerarquia de residus.
2. La gestió dels residus s'ha de dur a terme seguint l'ordre de prelación següent:
 - 1r. Preparació per a la reutilització
 - 2n. Reciclatge
 - 3r. Altres formes de valorització material
 - 4t. Valorització energètica
 - 5t. Eliminació
3. Atenent criteris de sostenibilitat i cicle de vida, amb la finalitat d'aconseguir resultats ambientals millors en determinats fluxos de residus, es pot establir de forma justificada i amb l'elaboració d'anàlisis de l'impacte ambiental i la salut realitzats per organismes oficials independents, una alteració de l'ordre de prelación anterior.
4. La jerarquia de residus ha de ser tinguda en compte tant per les administracions, en qualsevol exercici de les competències en matèria de residus, com pels particulars.

Article 7

Principis d'autosuficiència i proximitat

1. Els principis d'autosuficiència i proximitat s'han d'entendre, com a tals, en primer lloc, aplicables a l'àmbit de cada illa i, en segon lloc, dins l'àmbit autonòmic en el conjunt de les Illes Balears, especialment pel que fa als residus no perillosos.
2. Aquests principis s'han d'aplicar necessàriament en l'elaboració dels Plans Insulars i Autonòmic de Prevenció i Gestió de Residus. Les instal·lacions per al tractament s'han de planificar amb capacitat suficient per atendre les necessitats en l'àmbit insular, tot tenint en compte l'economia d'escala i els aspectes derivats de l'aplicació de les lleis d'unitat de mercat pel que fa a les operacions de gestió de residus.
3. Les instal·lacions de tractament de residus autoritzades a les Illes Balears hauran d'atendre, de manera preferent, les necessitats de gestió dels residus generats en l'àmbit insular i autonòmic.
4. Els plans de residus elaborats en l'àmbit insular i autonòmic han de tenir en compte aquestes circumstàncies i han de disposar de regulacions específiques relatives a la importació de residus, que s'ha de produir sempre en circumstàncies excepcionals.

Article 8

Accions d'educació, formació i conscienciació

Les administracions, en el marc de les seves competències, han de dur a terme les accions següents per aconseguir els objectius establerts en aquesta Llei:

- a) Informar de les conseqüències negatives per al medi derivades de l'ús incorrecte de productes que generen residus perillosos i d'augment de la producció de residus, i informar dels beneficis derivats d'un consum responsable.
- b) Millorar la informació a disposició de la ciutadania sobre prevenció en la generació de residus, la seva separació correcta en origen, possible reutilització i el seu reciclatge.
- c) Promoure la participació activa en les accions de reducció de la producció de residus i llur perillositat, en accions de reutilització i en la implementació de la recollida selectiva.
- d) Dur a terme actuacions concretes d'informació a la ciutadania respecte de la necessitat de no confondre la recollida selectiva dels olis vegetals i

minerals, en tant que els segons mai s'han de dipositar en els contenidors prevists per a la recollida dels primers.

- e) Promoure accions de sensibilització per evitar l'abandonament de residus i evitar la degradació d'espais naturals terrestres i marítims, així com urbans, per tal de garantir la conservació dels sòls i promoure'n la regeneració.
- f) Promoure accions de sensibilització i formació per fomentar mesures per a la prevenció i la preparació per a la reutilització dels residus.
- g) Promoure actuacions de conscienciació ciutadana i per a la recollida del material d'interès històric o cultural, com llibres o arxius, que malauradament es pugui acabar dipositant en el contenidor de paper i cartró.
- h) Preveure, en els contractes de recollida i/o tractament de residus motiu de licitació pública, un 1 % destinat a mesures de formació i sensibilització, que haurà d'executar l'adjudicatari en relació amb els punts anteriors.
- i) Promoure cursos de formació i especialització tant per al personal de l'Administració, especialment per als funcionaris que hagin d'actuar en l'àmbit de la vigilància i la inspecció, com per al de les empreses productores i els gestors professionals de residus.

Article 9

Pagament per generació

1. La prestació dels serveis de gestió de residus del sector públic, objecte de sol·licitud voluntària o de recepció obligatòria per les persones administrades, merita els preus públics, les tarifes i les taxes corresponents, les quals n'han de garantir l'autofinançament. Els serveis de gestió, que no podran ser deficitaris, han de tenir en compte els costos reals, directes i indirectes, de les operacions de recollida, transport i tractament de cadascuna de les diferents fraccions dels residus, incloent-hi les despeses administratives en accions de conscienciació i comunicació relacionades amb les bones pràctiques en la gestió dels residus i assoliment d'objectius, en infraestructures, en la vigilància i la inspecció de les operacions anteriors i en el segellat i manteniment posterior al tancament dels abocadors.

Els preus públics, les tarifes i les taxes i regulades en el paràgraf anterior no poden incloure conceptes diferents dels estrictament vinculats al servei.

2. En aplicació del principi de pagament per generació, els preus públics, les tarifes i les taxes de recollida i de tractament de residus s'han de determinar per a cada tipologia de residu i en funció de la quantitat generada i dels residus

impropis, i s'han de posar en coneixement de la ciutadania, separadament, d'aquesta manera.

3. Les taxes i les tarifes dels serveis prestats pels ens locals han de ser fixades per les ordenances corresponents, les quals han de tenir en compte, a més, les particularitats següents:

- a) La inclusió de sistemes per incentivar la recollida selectiva en habitatges de lloguer vacacional i similars.
- b) La previsió de tarifes diferenciades o reduïdes en el supòsit de pràctiques de compostatge domèstic o comunitari.
- c) La previsió de tarifes diferenciades o reduïdes en els supòsits de bones pràctiques dutes a terme per la ciutadania i empreses en accions de prevenció de residus i preparació per a la reutilització dels residus generats.
- d) La previsió de tarifes diferenciades o reduïdes per a les persones i les unitats familiars en situació de risc d'exclusió social.
- e) La previsió de tarifes reduïdes per tal d'incentivar, en els seus inicis, la separació i recollida selectiva de matèria orgànica compostable.

TÍTOL II RÈGIM COMPETENCIAL I PLANIFICACIÓ

Capítol I Règim competencial

Article 10 Competències de la Comunitat Autònoma

1. Són competències del Govern de les Illes Balears:

- a) L'elaboració, la tramitació i l'aprovació del Pla de Prevenció i Gestió de Residus Peril·losos, el seguiment del seu compliment i la seva revisió i modificació.
- b) L'elaboració, la tramitació i l'aprovació del Pla Director Sectorial de Residus Peril·losos, si escau, i la seva revisió i modificació.
- c) Fixar els criteris pertinents quant a terminis, continguts i objectius que hauran de respectar els Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Peril·losos.

- d) Informar, de manera vinculant i abans de la seva aprovació, els Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos, amb relació al compliment dels criteris fixats per a la seva elaboració.
- e) L'autorització, la vigilància, la inspecció i la sanció de les activitats de producció i gestió de residus.
- f) El registre de la informació en matèria de producció i gestió de residus en el seu àmbit competencial.
- g) L'exercici de les competències en matèria de trasllat de residus entre comunitats autònomes que tinguin per origen o destinació les Illes Balears, i en matèria de moviment de residus a l'interior del territori autonòmic de les Illes Balears en els termes especificats en la legislació bàsica estatal, en aquesta Llei i en la normativa que la desplegui.
- h) La decisió final sobre l'aplicació dels principis d'autosuficiència i proximitat tal com es recull en l'article 7 d'aquesta Llei en casos d'emergència o necessitat imperiosa.
- i) Qualsevol altra competència que no hagi estat expressament atribuïda a cap altra administració.

2. El Govern de les Illes Balears pot delegar l'exercici de les competències de vigilància, inspecció i sanció als consells insulars, si ho justifiquen criteris d'eficiència i eficàcia en la gestió i atenent el concepte de màxima proximitat als ciutadans, sempre amb l'acord previ dels consells insulars.

Article 11

Competències dels consells insulars

1. Són competències dels consells insulars, com a institucions autonòmiques, en els àmbits territorials respectius:

- a) L'elaboració, la tramitació i l'aprovació dels Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos, atenent els criteris i els continguts fixats pel Govern de les Illes Balears.
- b) L'elaboració, la tramitació i l'aprovació dels Plans Directors Sectorials de Residus no Perillosos i la seva revisió i modificació.

2. Són competències dels consells insulars, com a ens locals, en els àmbits territorials respectius:

- a) El tractament, públic, insularitzat i obligatori, dels residus municipals barrejats classificats amb el codi LER 20 03 01 en la forma que estableixin els plans insulars respectius.
- b) El tractament insularitzat de la fracció orgànica dels residus domèstics, sense perjudici del que disposa l'apartat c de l'article 12 d'aquesta Llei.
- c) La coordinació de la recollida dels residus domèstics en els municipis de menys de 20.000 habitants, en els termes especificats en la legislació de règim local. A aquest efecte, els consells insulars han de decidir la forma de prestació dels serveis municipals en matèria de residus, que podrà ser o la prestació directa o la prestació a partir de fórmules de gestió compartida (consorcis, mancomunitats, etc.).
- d) El tractament, si escau, de la resta de residus no perillosos en la forma que estableixin els plans insulars respectius.

Article 12

Competències dels municipis

Són competències dels municipis:

- a) Com a servei obligatori, la recollida i el transport dels residus domèstics no perillosos i perillosos generats en els domicilis de la ciutadania, els comerços i els serveis, en els termes establerts en els Plans de Prevenció i Gestió de Residus i en les seves ordenances i reglaments.
- b) Com a servei no obligatori, la recollida i el transport dels residus comercials no perillosos i dels residus domèstics no perillosos procedents d'indústries, sense perjudici de la previsió de l'article 12.5 c 2n de la Llei 22/2011 mentre aquests puguin gestionar-los per si mateixos.

L'adscripció obligatòria dels productors d'aquests residus al servei municipal únicament pot acordar-se de manera motivada i justificant-se en criteris de major eficiència i eficàcia.

En qualsevol cas, els productors queden obligats a la separació en les fraccions establertes per llei i a justificar-ne la gestió correcta.

- c) Com a servei no obligatori, el tractament, preferentment per compostatge, i la preparació per a la reutilització, de la fracció orgànica dels residus municipals ajustada a les seves característiques, sempre que el municipi, sol o associat, disposi dels mitjans tècnics i humans que en garanteixin el millor tractament i s'evitin, per tal de donar resposta als principis bàsics de l'economia circular, els desplaçaments per transport de materials i els consums i les emissions que se'n deriven.

- d) L'exercici de la potestat de vigilància i inspecció i de la potestat sancionadora en l'àmbit de les seves competències.
- e) L'elaboració, la tramitació, l'aprovació dels programes municipals de prevenció i gestió dels residus domèstics i dels residus comercials no domèstics, si n'és el cas, i el seu seguiment, si el municipi així ho determina.

Article 13

Declaració de servei públic

1. Es faculta el Govern de les Illes Balears per declarar servei públic de la seva titularitat el transport de residus entre illes i a la Península, així com la valorització o l'eliminació de qualsevol categoria de residus perillosos, amb consulta prèvia als municipis i si aquestes operacions no estan suficientment garantides per la gestió privada.
2. Els consells insulars poden proposar la declaració de servei públic per a determinades categories i activitats de gestió de residus no perillosos, que haurà d'aprovar el Govern de les Illes Balears abans d'incorporar-se als plans insulars.
3. La declaració de servei públic no exclou la lliure iniciativa privada. La prestació del servei públic en règim de monopoli exigeix, en tot cas, una previsió legal expressa.
4. Les administracions públiques, en l'exercici de les competències en matèria de residus que impliquen la gestió d'un servei públic, han d'assegurar el respecte a les finalitats i els objectius perseguits per aquesta Llei i per la planificació en matèria de residus, la sostenibilitat econòmica i financera del servei i la correspondència necessària entre el cost del servei i la consecució dels objectius ambientals.

Capítol II

La planificació en matèria de residus

Article 14

Planificació

La planificació de residus a les Illes Balears es concreta, per ordre de prelación, de la manera següent:

- a) Els Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos i el Pla Autonòmic de Prevenció i Gestió de Residus Perillosos.
- b) Els Plans Directors Sectorials de Residus.

- c) Els programes municipals de prevenció i gestió dels residus municipals.

Article 15

Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos

1. Els Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos han de tenir el contingut mínim que determina la legislació bàsica estatal per als Plans Autonòmics de Gestió de Residus i per als Plans de Prevenció de Residus, i ha de preveure l'adopció de mesures que permetin la gestió dels residus davant situacions excepcionals que n'impedeixin la recollida i el tractament correctes.

Han d'incloure igualment els aspectes convenients relatius a les previsions contingudes en els articles 7.4, 25.5, 27.8 i 27.9, 28.4 c, 31.2 i 55.5 d'aquesta Llei, relatius, respectivament, a la importació de residus, el malbaratament alimentari, els sistemes de dipòsit, devolució i retorn de residus i la reducció d'envasos en el sector HORECA, l'habilitació del contenidor d'envasos per a la recollida d'altres materials i les infraestructures necessàries per aquesta situació, el tractament previ dels residus abans de la seva incineració o valorització energètica i els llots d'aigües residuals depurades.

L'àmbit territorial d'aplicació d'aquests plans és estrictament l'insular i l'àmbit objectiu, tots els residus no perillosos classificats com a tals per la Llista europea de residus. Tindran una vigència màxima de sis anys i la seva aprovació serà notificada a la Conselleria competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears.

2. Els Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos han de tenir en compte els principis de proximitat i autosuficiència, el principi de fer pagar qui contamina, la jerarquia de residus i els principis d'economia circular i sostenibilitat.

Aquests plans també han de tenir en compte els efectes del turisme i la població estacional i han d'incloure la memòria ambiental d'avaluació estratègica corresponent i una proposta d'indicadors per tal d'assolir-ne els objectius.

3. Sense perjudici de la previsió de la disposició transitòria primera d'aquesta Llei, en els apartats 1 i 2, el Govern de les Illes Balears, mitjançant una ordre del conseller competent en matèria de residus, ha d'establir els objectius a què hauran de donar resposta els Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos, i les directrius que s'han de tenir en compte per elaborar-los i pel que fa a les polítiques de gestió.

4. El Govern de les Illes Balears, amb un advertiment previ, podrà substituir els consells insulars en l'exercici de les seves competències relatives a l'elaboració dels plans insulars de residus no perillosos respectius quan:

- a) Els consells insulars incompleixin manifestament el contingut de l'ordre del conseller competent en matèria de residus sobre objectius, directrius i polítiques de gestió que s'han d'acomplir, esmentada en l'apartat 3 d'aquest article.
- b) El Govern de les Illes Balears sigui notificat per l'Administració de l'Estat que la Comissió Europea inicia un procediment per incompliment de les obligacions derivades del dret de la Unió Europea.

En qualsevol cas, les possibles sancions provinents d'altres organismes superiors, com l'Estat espanyol o la Unió Europea, per incompliments dels consells insulars o ajuntaments en l'exercici de les seves competències en matèria de planificació de residus no perillosos o consecució d'objectius, seran sempre repercutides en aquests.

Article 16

Pla Autonòmic de Prevenció i Gestió de Residus Perillosos

En el seu àmbit competencial, el Govern de les Illes Balears ha de tramitar i aprovar el Pla de Prevenció i Gestió de Residus Perillosos de les Illes Balears, amb els mateixos criteris i tramitació que els Plans Insulars de Residus no Perillosos.

Article 17

Procediment per a l'elaboració i l'aprovació dels Plans de Prevenció i Gestió de Residus

1. La tramitació dels Plans de Prevenció i Gestió de Residus ha de donar compliment a la normativa relativa a l'avaluació ambiental estratègica i ha de respectar els tràmits d'informació pública i audiència a les diferents administracions que en puguin resultar afectades i al públic interessat.
2. Els Plans de Prevenció i Gestió de Residus han d'integrar el component ambiental en totes les fases del procés d'elaboració i aprovació, inclòs el seu seguiment, en els termes que estableix la normativa reguladora de l'avaluació ambiental estratègica de plans i programes. En cas de tramitar-se paral·lelament un pla director sectorial tal com es regula en l'article següent, la preceptiva avaluació ambiental estratègica de plans i programes es podrà fer conjuntament.
3. L'aprovació dels Plans de Prevenció i Gestió de Residus ha de seguir el procediment següent:
 - a) El procediment s'ha d'iniciar per acord de la persona responsable de l'òrgan competent, el qual ha d'elaborar la documentació necessària per fer la consulta pública prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions

públiques, i que té per objecte conèixer l'opinió de la ciutadania prèviament a la redacció del pla perquè les persones i les organitzacions més representatives, potencialment afectades per la futura norma, puguin opinar i fer-hi aportacions. Aquesta documentació ha d'estar disponible electrònicament a través del portal de participació ciutadana i ha d'incorporar informació sobre els aspectes següents:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la norma nova.
- La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les solucions alternatives possibles, regulatòries i no regulatòries.

- b) A partir de les aportacions recollides en l'apartat anterior, l'òrgan competent elaborarà l'esborrany inicial del Pla.
- c) L'esborrany inicial del Pla s'ha de sotmetre a audiència i informació pública als ciutadans afectats i les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones els drets o interessos legítims dels quals es vegin afectats per la norma o tinguin relació directa amb el seu objecte. Aquest tràmit es podrà realitzar conjuntament al tràmit de consultes prèvies establert en l'article 19 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, a fi de disposar del document d'abast elaborat per la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears.
- d) L'òrgan competent ha d'elaborar la versió inicial del Pla tenint en compte les contestacions de les consultes fetes segons l'apartat anterior i, si és el cas, les consideracions del document d'abast.
- e) L'òrgan competent ha de sotmetre la versió inicial del Pla a informació pública, una vegada fet l'anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*. Simultàniament al tràmit d'informació pública, l'òrgan competent ha de realitzar les consultes preceptives a les administracions públiques afectades i a les persones interessades. Ambdós tràmits es poden dur a terme conjuntament amb el tràmit d'informació pública i de consultes establerts en els articles 21 i 22 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre.
- f) L'òrgan competent, prenent en consideració les alegacions formulades als tràmits indicats anteriorment, ha de modificar, en cas necessari, la versió inicial del Pla.
- g) Finalment, l'òrgan competent, un cop obtinguda la Declaració Ambiental Estratègica favorable, ha d'aprovar definitivament el Pla de Prevenció i Gestió de Residus.

4. Per a l'aprovació dels Plans Insulars de Residus no Perillosos, serà necessari, de manera preceptiva i vinculant, l'informe tècnic corresponent de l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears.

Article 18

Plans Directors Sectorials de Residus

1. Els Plans Directors Sectorials de Residus tenen la naturalesa de plans directors sectorials d'acord amb el que determina l'article 11 de la Llei 14/2000, de 21 de desembre, d'ordenació territorial, i tenen per objecte l'ordenació de les infraestructures i els equipaments de tractament de residus en els termes especificats en l'article 12 de la Llei esmentada. La ubicació de les infraestructures necessàries ha d'atendre criteris d'autosuficiència, proximitat i descentralització.

2. S'estableixen dos tipus de plans directors sectorials en matèria de residus: els Plans Directors Sectorials Insulars de Residus no Perillosos i el Pla Director Sectorial Autonòmic de Residus Perillosos.

3. Els Plans Directors Sectorials Insulars de Residus no Perillosos han de ser aprovats pels consells insulars i han de ser revisats quan resulti necessari amb motiu de l'ampliació o la modificació de les infraestructures previstes.

4. En cas que el Pla de Prevenció i Gestió de Residus Perillosos de les Illes Balears prevegi infraestructures per al tractament de residus perillosos, s'han de concretar mitjançant un pla director sectorial autonòmic de residus perillosos, que ha de ser aprovat pel Govern de les Illes Balears i revisat quan resulti necessari amb motiu de l'ampliació o la modificació de les infraestructures previstes.

5. El procediment d'elaboració, tramitació i aprovació dels Plans Directors Sectorials de Residus el determina la normativa d'ordenació territorial i la normativa relativa a l'avaluació ambiental.

6. Els Plans Directors Sectorials de Residus han d'incorporar els elements necessaris per al finançament de les infraestructures que s'hi prevegin, la qual cosa ha de donar compliment a les necessitats normatives en matèria de plans de finançament d'infraestructures.

7. Els Plans Directors Sectorials de Residus han de permetre l'assoliment dels objectius dels Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos i han de respectar les determinacions dels plans territorials insulars respectius.

8. El planejament urbanístic s'ha d'ajustar a les determinacions establertes en els Plans Directors Sectorials de Residus.

9. Tant el Govern de les Illes Balears com els consells insulars poden incloure en la seva planificació instal·lacions mixtes per al tractament de residus peril·losos i no peril·losos, sempre que es compti amb un informe previ favorable, vinculant, de l'altra part i, si es tracta d'instal·lacions públiques, amb un encàrrec previ de gestió a l'Administració que s'hagi de fer càrrec de les instal·lacions esmentades.

Article 19

Programes municipals de prevenció i gestió de residus

1. En el marc de la planificació autonòmica i en l'àmbit de les seves competències, els municipis, per si sols o agrupats, o les entitats o ens públics en què hagin delegat les seves competències poden elaborar programes de prevenció i programes de gestió de residus municipals, que han de tenir una vigència màxima de sis anys i han d'incloure aspectes específics per als sectors econòmics estratègics del municipi.

En cas de municipis amb una població superior a 20.000 habitants, els programes s'han d'elaborar individualment, mentre que els municipis de població inferior a 20.000 habitants ho podran fer de forma agrupada.

2. Els municipis, per si sols o agrupats, o les entitats en què hagin delegat les competències pròpies tenen l'obligació de fer una dotació de recursos econòmics i humans que garanteixi la prevenció i gestió adequades dels residus municipals.

S'haurà d'assegurar que les persones que s'encarreguin de la gestió dels residus municipals tinguin formació específica en matèria de residus.

Article 20

Comissió de Residus de les Illes Balears

1. Es crea la Comissió de Residus de les Illes Balears com a òrgan consultiu i participatiu entre les diferents administracions competents en matèria de planificació i gestió de residus.

2. Correspon a la Comissió de Residus de les Illes Balears vetllar per la coordinació necessària de la planificació i gestió de residus de les diferents administracions públiques.

3. Formen la Comissió de Residus de les Illes Balears:

- a) persones representants del Govern de les Illes Balears
- b) persones representants del Consell de Mallorca
- c) persones representants del Consell de Menorca
- d) persones representants del Consell d'Eivissa
- e) persones representants del Consell de Formentera
- f) persones representants de l'Ajuntament de Palma

g) persones representants de la resta d'ajuntaments de les Illes Balears

4. El Govern de les Illes Balears regularà reglamentàriament el nombre de persones representants de cada entitat, que serà equilibrat i paritari, en l'organització i el funcionament de la Comissió.

5. Seran funcions de la Comissió:

- a) Participar en els procediments d'elaboració dels instruments de planificació de residus.
- b) Proposar i/o establir directrius per a la redacció dels instruments de planificació en matèria de residus de les Illes Balears, que inclouran objectius, continguts, polítiques de gestió i un calendari de tramitació i aprovació.
- c) Formular recomanacions i propostes en relació amb la planificació i gestió de residus als òrgans competents.
- d) Promoure l'elaboració d'estudis en relació amb la planificació i gestió de residus.
- e) Revisar el compliment dels objectius i indicadors de seguiment dels instruments de planificació per al compliment de directives europees.

Article 21

Vinculació dels ens locals amb la planificació autonòmica

1. L'incompliment, per part d'un ajuntament o de l'ens en què hagi delegat l'exercici de les seves competències, de les previsions contingudes en els plans de residus de les Illes Balears, insulars o autonòmic, en matèria de residus municipals pot comportar les conseqüències següents:

- a) La prohibició d'accés a ajuts econòmics o mesures de foment, en general.
- b) La substitució de l'ens local pel Govern de les Illes Balears o, per delegació d'aquest, pel consell insular respectiu, en l'exercici de la seva competència en matèria de residus; en el supòsit que l'incompliment de les determinacions de la planificació pugui afectar significativament l'assoliment dels objectius fixats per a la gestió dels residus domèstics en la planificació aprovada.

2. Prèviament a l'adopció de les mesures esmentades en l'apartat anterior, l'òrgan competent del Govern de les Illes Balears ha d'haver emès un requeriment que adverteixi a l'ajuntament o l'ens en què hagi delegat l'exercici de les seves competències de l'incompliment i de les possibles conseqüències, i li

ha d'haver atorgat el termini mínim d'un mes per adequar-se a les exigències del pla.

TÍTOL III

FONAMENTS DE LA GESTIÓ DE RESIDUS A LES ILLES BALEARS

Article 22

Mesures de prevenció, reutilització i disminució de la condició de perillositat dels residus

1. Les administracions de les Illes Balears, en l'àmbit de les pròpies competències, als efectes d'assolir un major nivell de prevenció en la generació dels residus, entre altres mesures, han d'adoptar les següents:

- a) Promoure la venda i la compra a granel, els béns i serveis duradors, l'ús de productes que siguin eficients en la despesa de recursos, reparables i reciclables.
- b) Potenciar, afavorir i regular el mercat d'envasos retornables per tal d'incrementar aquells que siguin reutilitzables. Fomentar la disminució dels que siguin d'un sol ús, especialment dels de reutilització o reciclatge difícils.
- c) Fomentar la implantació de sistemes i iniciatives i/o sistemes de bonificació econòmica que promoguin activitats de reparació i reutilització, especialment respecte als residus d'aparells elèctrics i electrònics, roba i mobles.
- d) Fomentar i facilitar la recuperació, classificació i reutilització d'aquells documents que contenguin valor patrimonial, històric o cultural important (mapes, revistes, llibres, etc.).
- e) Fomentar la reducció en la generació de residus en processos relacionats amb la producció industrial, l'extracció de minerals i la construcció i la demolició, tenint en compte les millors tècniques disponibles.
- f) Establir criteris i la metodologia per a l'anàlisi del cicle de vida (ACV) dels productes, de manera harmonitzada amb les directrius de la Unió Europea.
- g) Instaurar l'obligació d'informar els usuaris dels productes generadors de residus en tot allò que fa referència a la seva reutilització, reciclatge, valorització o eliminació i riscos de contaminació que comporten els residus que generen.
- h) Fomentar actuacions com les descrites en els apartats anteriors mitjançant desgravacions fiscals, subvencions o altres mesures.

- i)* Incloure les condicions que es considerin adients per a la prevenció en la generació de residus en els permisos ambientals per a l'exercici de l'activitat, en aplicació de les millors tècniques disponibles.
- j)* Promoure la recerca, el desenvolupament i l'ús de tècniques ecològiques racionals i de tècniques de disseny de productes que impliquin una reducció de l'impacte ambiental i de la generació de residus.
- k)* Establir objectius qualitius en la producció de residus.
- l)* Incorporar criteris de prevenció en els procediments de contractació pública.
- m)* Incorporar en les ordenances municipals mesures de prevenció i minimització de l'abandonament de residus a la costa, com les llosques de tabac, envasos, objectes oxidats i altres d'ús habitual en les platges.

2. Les administracions públiques de les Illes Balears, en l'àmbit de les competències pròpies, han de promoure i fomentar l'ús de productes reutilitzats i procedents de la valorització de residus. Així, s'han de preveure les mesures següents:

- a)* Foment de la reutilització i valorització interna i externa dels residus a les empreses, procurant-ne la transformació en subproductes.
- b)* Promoció de la creació d'una borsa de subproductes.
- c)* Foment i subvenció d'activitats per declarar la fi de condició de residu.
- d)* Elaboració d'una norma reguladora per a la promoció de la compra verda, de compliment obligat per a les administracions públiques.
- e)* Priorització de la compra pública de productes reciclats, que s'haurà de tenir en compte obligatòriament en els concursos públics de licitació.
- f)* Especialment, s'ha de considerar i prioritzar la reutilització de residus o productes procedents del tractament de residus, com els àrids reciclats, quan aquests compleixin les exigències per a una aplicació determinada i tinguin les certificacions pertinents.

3. El Govern de les Illes Balears ha d'aprovar un reglament per a la prevenció dels residus generats en esdeveniments públics.

Article 23

Regulació relativa als productes d'un sol ús

1. A partir de l'1 de gener de 2020 s'adoptaran les mesures següents:

- a) Els establiments que distribueixin bosses de plàstic sense la consideració de lleugeres o molt lleugeres, hauran de cobrar un preu per aquestes, prioritzant l'ús de materials i plàstics constituïts per polímers naturals i menys agressius amb el medi ambient. En qualsevol cas hauran d'estar constituïdes almenys amb un 70 % de plàstic reciclat i no fragmentable.
- b) Els establiments comercials no podran distribuir bosses de plàstic lleugeres d'un sol ús. Preferentment s'utilitzaran altres materials i únicament es podran distribuir envasos o bosses de plàstic compostables molt lleugeres, sempre que es destinin únicament a productes alimentaris per prevenir el malbaratament i/o per qüestions d'higiene o seguretat.
- c) No es permetrà la venda, distribució i ús de plats, coberts, tassons, tasses i safates alimentàries d'un sol ús fets de plàstic que no entrin dins l'àmbit d'aplicació de la Directiva 94/62/CE relativa a envasos i residus d'envasos, excepte els que siguin compostables.

Tots aquests productes s'etiquetaran i identificaran suficientment i adientment per tal que el consumidor pugui identificar-los als efectes de la seva recollida selectiva en la fracció compostable dels residus domiciliaris.

- d) No es podrà fer ús de productes alimentaris en monodosis, a excepció d'aquelles restriccions establertes pel Reial decret 895/2013, ni estris d'un sol ús en els establiments i empreses turístiques del sector HORECA per al consum d'aliments i begudes en el mateix local, a excepció dels consumibles de cel·lulosa.
- e) Queda prohibida la distribució, venda i ús de productes que continguin microplàstics o nanoplàstics, i de les versions no reutilitzables d'encenedors, maquinetes d'afaitar, cartutxos i tòners d'impressora i fotocopiadora.
- f) Només es podran distribuir, comercialitzar i usar a les Illes Balears les canyetes de begudes, els bastonets de les orelles i els bastonets per a caramels fabricats amb materials compostables.
- g) Les càpsules d'un sol ús de cafè, infusions, brous i altres utilitzades en cafeteres, posades a la venda a les Illes Balears, hauran de ser fabricades amb materials compostables o bé fàcilment reciclables, orgànicament o mecànicament.

A tal efecte els fabricants, importadors o distribuïdors que optin pel seu reciclatge hauran d'organitzar un sistema individual o col·lectiu que garanteixi i acrediti davant el Govern de les Illes Balears el reciclatge correcte dels productes i el compliment dels objectius d'aquesta Llei. L'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears autoritzarà i registrarà aquests sistemes de responsabilitat ampliada del productor.

- h) S'han de complir les prescripcions següents per a les tovallolletes humides que es posin al mercat a les Illes Balears:
- i. No es podran eliminar de manera que afectin la xarxa de clavegueram.
 - ii. S'ha d'incorporar, en els envasos i en els punts de venda, informació clara i suficient per als usuaris que no indueixi a confusió i adverteixi del problema que aquests productes representen per la dificultat de gestionar-los i els efectes adversos que tenen per al medi ambient.

2. Totes les restriccions anteriors s'han d'entendre aplicables no just al comerç tradicional, sinó també a les vendes per mitjans electrònics i canals digitals.

3. Les referències fetes quant a l'obligatorietat de materials compostables, s'entendran en relació amb la norma UNE EN 13.432:2001.

4. El Govern de les Illes Balears proposarà al Parlament la tramitació legislativa per establir restriccions a la venda, distribució i ús d'altres productes d'un sol ús o materials que, com a residus, presenten dificultat especial en la seva gestió i efectes adversos per al medi ambient o una generació excessiva que dificulti assolir els objectius de reducció.

Article 24

Mesures de prevenció d'envasos

1. Les administracions públiques de les Illes Balears, en l'àmbit de les competències respectives, han d'afavorir i fomentar la prevenció d'envasos i l'ús d'envasos reutilitzables.

2. No es podran distribuir, amb caràcter general, begudes en envasos d'un sol ús en edificis i instal·lacions de les administracions públiques.

3. En aquests espais es promourà la instal·lació de fonts d'aigua potable o el subministrament en envasos reutilitzables, sense perjudici que en els centres sanitaris i educatius es permeti la comercialització en envasos d'un sol ús. Els tassons subministrats seran preferentment reutilitzables o, en tot cas, compostables.

4. Les empreses responsables de la instal·lació i/o manteniment en edificis públics de màquines expenedores de begudes han d'instal·lar i mantenir operativa una font d'aigua potable d'accés gratuït, ja sigui integrada en la màquina distribuïdora, ja sigui a prop seu, a excepció de si s'inclou la comercialització d'aigua en botelles reutilitzables.

5. En els esdeveniments públics que tinguin el suport de les administracions públiques, sigui en el patrocini, l'organització o en qualsevol altra fórmula, s'han d'implantar alternatives a la venda i la distribució de begudes envasades i de tassons d'un sol ús i, en tot cas, s'ha de garantir l'accés a aigua no envasada o en botelles reutilitzables. A més, s'ha d'implantar un sistema de dipòsit per evitar l'abandonament d'envasos i tassons o la seva gestió incorrecta.

6. En els establiments del sector HORECA s'ha d'oferir sempre als consumidors, clients o usuaris dels seus serveis, la possibilitat de consum d'aigua no envasada apta per al consum humà, de manera gratuïta i complementària a l'oferta del mateix establiment.

7. No es podran comercialitzar paquets de llaunes o botelles de begudes subjectes mitjançant anelles de plàstic ni altres envasos col·lectius secundaris, que, en tot cas, hauran de ser de material biodegradable i indicar-ho així al consumidor.

Article 25

Sobre el malbaratament alimentari

1. El Govern de les Illes Balears ha de dur a terme actuacions encaminades a fomentar la reducció de la generació del malbaratament alimentari en la producció primària, en la transformació i la fabricació, la venda minorista i altres tipus de distribució d'aliments, en restaurants i serveis alimentaris i també a les llars.

2. El Govern de les Illes Balears ha de promoure un pacte social per assolir una reducció efectiva i sensible del malbaratament alimentari.

Aquest pacte social s'ha de concretar en un codi de bones pràctiques, relatiu als excedents d'aliments, amb la participació de tots els agents implicats (especialment les administracions competents en matèria d'affers socials) amb els objectius següents:

- a) Efectuar una diagnosi sobre el malbaratament alimentari a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest estudi ha de permetre comptar amb una base estadística relativa a l'any 2020 per tal de permetre un seguiment futur dels avanços, així com l'elaboració d'una estratègia de reducció del malbaratament per a l'any 2030.

- b) Millorar l'eficiència dels processos per reduir els excedents d'aliments aptes per al consum humà però no per a la comercialització, afavorir l'economia local i enfortir les xarxes de solidaritat.
- c) Establir mecanismes perquè els excedents d'aquests productes siguin lliurats a organitzacions socials i distribuïts a persones que els necessitin amb totes les garanties exigibles.
- d) Contribuir a conscienciar tota la cadena alimentària, des de productors a consumidors, de la necessitat d'un consum responsable i reduir el malbaratament alimentari.

3. El Govern de les Illes Balears desplegarà, normativament, la regulació que sigui necessària per evitar el malbaratament alimentari. Aquesta regulació ha de preveure necessàriament la prohibició d'eliminar aliments en bon estat per part dels comerços i punts de venda, així com informar els consumidors de l'impacte i els efectes negatius del malbaratament alimentari sobre el medi ambient i l'economia de les Illes.

4. El Govern de les Illes Balears ha de dur a terme una harmonització de la normativa sanitària amb la de residus sota la seva competència, per tal de permetre que el menjar cuinat que sobri de menjadors escolars, hospitals, residències, grans col·lectius, grans esdeveniments, etc., pugui ser lliurat a menjadors socials i als particulars que ho necessitin.

5. Els plans i programes de prevenció i gestió de residus no perillosos elaborats per les administracions de les Illes Balears han d'incorporar normes específiques de quantificació del malbaratament i les pèrdues alimentàries, alineades amb els tempos de les normes europees, que permetin respectar els objectius d'aquesta Llei.

6. A l'entrada en vigència d'aquesta Llei, els establiments d'hoteleria i restauració restaran obligats a facilitar als clients que així ho sol·licitin les restes d'aliments no consumits en envasos compostables segons la norma UNE EN 13.432:2001, a excepció dels establiments que ofereixin bufet o menús col·lectius.

Article 26

Sistemes de responsabilitat ampliada del productor

1. La responsabilitat ampliada del productor de productes que es converteixen en residus es pot concretar mitjançant sistemes integrats de gestió o de dipòsit, devolució i retorn, de manera individual o col·lectiva. Es regula en la legislació bàsica de l'Estat i té per objectiu la prevenció en la generació la disminució de la seva perillositat i l'organització de la gestió dels residus.

2. Els productors de productes que, tenint seu social a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, optin per un sistema individual per donar compliment a les obligacions establertes en el marc d'un sistema de responsabilitat ampliada han de presentar davant l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears una comunicació prèvia a l'inici de les activitats, en què han d'indicar el funcionament del sistema i les mesures que aplicaran per al compliment d'aquestes obligacions. Aquesta comunicació serà inscrita d'ofici en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears.

3. Els sistemes individuals i col·lectius de responsabilitat ampliada dels productors estan obligats a subministrar a l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, durant el primer trimestre de cada any, informació sobre els residus gestionats, la relació d'entitats o empreses que els constitueixen i de les que hagin contractat per a la gestió dels residus o, si n'és el cas, d'entitats locals que realitzin la gestió dels residus i un informe dels pagaments a entitats o empreses en relació amb aquestes activitats.

Aquestes dades, que es trametan electrònicament, podran concretar-se reglamentàriament i detalladament pel Govern de les Illes Balears mitjançant una ordre del conseller competent en matèria de residus.

4. En els acords o convenis signats per les administracions públiques de les Illes Balears amb els sistemes de responsabilitat ampliada del productor s'han de prendre com a referència de les dades relatives a població de les Illes Balears les elaborades per l'Institut Balear d'Estadística (IBESTAT), en la darrera revisió que n'hagi fet, de l'IPH (Índex de Pressió Humana) per al període corresponent. Aquestes dades seran la referència per a qualsevol qüestió relacionada amb els ingressos que s'hagin de percebre.

5. Els sistemes de responsabilitat ampliada del productor han de complir els objectius de recollida i reciclatge prevists pels plans i programes de prevenció i gestió de residus establerts per les administracions públiques de les Illes Balears i, als efectes de verificar-los adientment, han de subministrar les dades individualitzades dels productes, o envasos, posats en el mercat de les Illes Balears pels productors als quals representin, de manera desagregada dels totals nacionals.

A aquests efectes, els fabricants, envasadors, importadors o distribuïdors, responsables de la primera posada en el mercat dels productes, o envasos, corresponents resten obligats a subministrar aquestes dades al Govern de les Illes Balears a través dels sistemes propis individuals o col·lectius de responsabilitat ampliada del productor.

6. Els convenis signats entre les administracions de les Illes Balears i els operadors dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor han de ser de coneixement públic i s'han de posar a l'abast de la ciutadania.

7. El Govern de les Illes Balears podrà establir l'obligatorietat d'altres sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor o de dipòsit, devolució i retorn per a residus perillosos o no perillosos, a través dels instruments de planificació corresponents, en algun o alguns dels supòsits següents:

- a) si es tracta de residus de difícil valorització o eliminació.
- b) si es tracta de residus la perillositat dels quals exigeixi l'establiment d'aquest sistema per garantir-ne la gestió correcta.
- c) quan no es compleixin els objectius de gestió fixats en la normativa vigent.

8. La implantació d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn, en qualsevol cas, garantirà la devolució de les quantitats dipositades i retorn del producte per a reutilitzar-lo o del residu per a tractar-lo, en aplicació de la responsabilitat ampliada del productor. Això, amb la finalitat de promoure la prevenció i millorar la reutilització, el reciclatge d'alta qualitat i la valorització material dels residus.

9. El sistema afectarà els residus dels productes que delimiti el Govern de les Illes Balears, amb independència que es comercialitzin en la indústria, comerç, administració, sector serveis o en qualsevol altre lloc o via. Per a la seva implantació s'observarà l'obligació següent: els fabricants, importadors, distribuïdors majoristes o minoristes, intermediaris, comerciants, establiments o qualsevol altre agent responsable de la primera posada dels productes en el mercat insular estaran obligats a cobrar als clients, fins al consumidor final, una quantitat individualitzada per a cada producte que sigui objecte de transacció i que fixarà el Govern de les Illes Balears. Aquesta quantitat no tindrà la consideració de preu, ni estarà subjecte, per tant, a tributació.

Article 27

Sistemes de responsabilitat ampliada del productor per a residus d'envasos

1. En l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la responsabilitat ampliada del productor per a residus d'envasos serà aplicable a tots els productes envasats i donarà abast a tots els tipus d'envasos inclosos en la Directiva 94/62/CE relativa als envasos i residus d'envasos, envasos de venda o primaris, col·lectius o secundaris i de transport o terciaris, ja siguin de generació domiciliària, comercial o industrial.

2. Els sistemes de responsabilitat ampliada del productor de residus d'envasos han de compensar les administracions per la totalitat dels costos del cicle de gestió de tots els residus d'envasos destinats a valorització, inclosa la part proporcional pels residus d'envasos recollits no selectivament i d'aquells procedents de la neteja viària i d'altres espais com les platges.

3. A l'entrada en vigència d'aquesta Llei, i posteriorment almenys cada dos anys, els sistemes integrats de gestió de residus d'envasos duran a terme una

caracterització suficient, representativa i estadísticament significativa en l'àmbit territorial de les Illes Balears, dels residus dipositats per la ciutadania en els contenidors habilitats per a la recollida selectiva dels residus d'envasos, per tal d'acreditar els percentatges d'envasos i altres materials dipositats, el contingut en impropis i el compliment d'objectius.

Aquestes dades es contrastaran amb les caracteritzacions que puguin dur a terme les administracions locals, insulars o autonòmiques.

4. Atesa la potestat prevista per raons de protecció ambiental addicional, que preveu l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, si l'any 2020 no s'han complert els objectius marcats per aquesta Llei o per la normativa estatal o europea més restrictiva, el Govern de les Illes Balears podrà establir altres sistemes complementaris de gestió de residus d'envasos, com el de dipòsit, devolució i retorn.

5. El càlcul d'objectius es basarà en les dades facilitades pels envasadors, tal com es preveu a l'apartat 5 de l'article 26 i apartat 3 del present article. En qualsevol cas, el Govern de les Illes Balears contrastarà les dades proporcionades amb estudis propis de caracterització o d'altres que es considerin adients.

6. El Govern de les Illes Balears elaborarà els estudis necessaris sobre la viabilitat i aspectes que s'han de tenir en compte en l'establiment d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn de residus d'envasos.

L'establiment eventual d'aquest sistema ha de tenir en compte, amb consideració especial, les externalitats i implicacions tècniques i econòmiques sobre el conjunt dels sistemes actuals de recollida de residus d'envasos ja implantats, així com les circumstàncies i possibilitats reals de les petites i mitjanes empreses.

Ha de justificar-se en la seva viabilitat tècnica i econòmica atenent el conjunt d'impactes per als consumidors, ambientals i per a la salut humana, i ha de garantir el funcionament correcte del mercat interior, el transport, la indústria local i la distribució, tot considerant el fet insular com a peculiaritat diferencial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

7. En tot cas, la posada en funcionament d'un sistema de dipòsit, devolució i retorn d'envasos quedarà supeditada a una prova pilot de durada mínima d'un any, en un entorn controlat, amb una audiència prèvia als consells insulars.

8. En cas que es decidís la posada en funcionament d'aquest sistema, els consells insulars hauran d'incorporar-lo a la seva planificació en matèria de residus no perillosos.

9. Els programes de prevenció i plans de residus aprovats per les administracions públiques de les Illes Balears han d'establir per al sector HORECA quantitats i

objectius mínims de reutilització per a determinats envasos de begudes.

Article 28

Recollida de residus, preparació per a la reutilització, el reciclatge i la valorització

1. Les administracions, en l'àmbit de les seves competències, han de fomentar la preparació per a la reutilització i, als efectes de fomentar un reciclatge d'alta qualitat, han de promoure la recollida separada de residus en origen.

2. Tot establiment públic o privat ha de tenir establerta la separació en origen dels seus residus. A aquest efecte, en les obres de nova construcció o en les de reforma si es disposa d'espai suficient, s'han d'habilitar els espais adients de superfície mínima necessària per ubicar-hi els contenidors necessaris.

3. L'obligació de separació en origen dels residus s'ha de preveure necessàriament en els contractes, públics i privats, de manteniment i neteja d'immobles des de la promulgació d'aquesta Llei.

4. Els ens locals han d'establir sistemes per potenciar l'opció del compostatge domèstic i comunitari i la recollida separada tindrà en compte les prescripcions següents:

- a) Haurà d'abastar, com a mínim, les fraccions de paper, metall, plàstic, vidre, matèria orgànica compostable, poders, tèxtils i oli vegetal. També es recolliran separadament tots aquells altres obligatoris per norma com els d'aparells elèctrics i electrònics, voluminosos, residus de la construcció i demolició, etc.
- b) Els sistemes de recollida separada ja existents poden adaptar-se a aquestes fraccions recollint més d'un material en una sola fracció sempre que se'n garanteixi la separació posterior adequada, sense que això impliqui una pèrdua de qualitat dels materials obtinguts ni un cost superior.
- c) A aquests efectes, el contenidor groc d'envasos lleugers s'ha d'utilitzar també per a la recollida de plàstics i metalls, i s'han de separar les diferents fraccions en les plantes de tractament previstes en la planificació insular.
- d) La fracció orgànica dels residus domèstics s'ha de recollir mitjançant bosses compostables, d'acord amb la norma UNE EN 13.432:2001, la qual cosa s'haurà d'indicar en l'etiqueta de la bossa.

5. Els establiments i empreses turístiques del sector HORECA han d'habilitar la recollida separada de les fraccions esmentades abans, especialment de la fracció

orgànica dels residus de menjador i cuina, una vegada els municipis s'hagin adaptat a la previsió de la disposició transitòria tercera, així com dels olis vegetals.

6. Els vaixells que, fent ús dels serveis portuaris, descarreguin residus als ports de les Illes Balears han de seguir els mateixos criteris de separació establerts aquí.

7. En relació amb els residus de la construcció i la demolició, els plans insulars de gestió i prevenció de residus no perillosos han de preveure sistemes que permetin la separació dels residus amb característiques de perillositat i, almenys, d'àrids, fusta, metalls, vidre i guix.

8. Les administracions, en l'àmbit de les seves competències, han d'adoptar les mesures necessàries per fomentar la valorització material i, en darrer terme, energètica, dels residus biodegradables.

9. Els ens locals i/o les entitats públiques en els quals hagin delegat aquesta competència, han de dur a terme les actuacions necessàries per assegurar que els contenidors i les àrees d'aportació de recollida municipal fora del nucli urbà s'adiguin estèticament amb el seu entorn, especialment en zones d'especial interès i protecció ambiental.

A més, han de prendre les mesures adients per evitar contenidors aïllats que constitueixin un focus d'abocaments incontrolats.

10. Els ens locals han d'incorporar sistemes de recollida que garanteixin els bons resultats i que tendeixin a sistemes no anònims, com els de porta a porta.

Article 29

Compostatge domèstic i comunitari

1. El compostatge domèstic i el comunitari es consideren operacions de prevenció de residus i no una activitat de gestió de residus, si es du a terme d'acord amb els preceptes següents:

- a) Els bioresidus compostats procediran únicament dels domicilis o jardins de les persones usuàries de la instal·lació, però el material estructurant també podrà tenir altres procedències, com les restes de podes de parc i jardins públics, palla, restes agrícoles i similars.
- b) El compost resultant serà utilitzat exclusivament per les persones usuàries de la instal·lació i no es podrà comercialitzar a tercers.
- c) La capacitat màxima de les instal·lacions no superarà 20 m³, comptant el volum dels compostadors però no el del material estructurant, que podrà disposar, com a màxim, de 10 m³ més per a l'emmagatzematge.

2. Els ajuntaments vetllaran perquè les instal·lacions de compostatge domèstic o comunitari produeixin un compost de qualitat, amb les condicions d'higiene degudes, característiques físicoquímiques, paràmetres biològics i contingut d'impropis.

3. Els punts de compostatge comunitari poden implantar-se en sòl públic o privat i han de ser autoritzats pels ajuntaments corresponents. Mantindran una distància mínima de 15 metres a zones habitades i altres espais sensibles, com zones comercials, centres sanitaris, llits de torrents o infraestructures de captació i emmagatzematge d'aigua.

Disposaran de mesures per evitar les males olors, l'accés de rosegadors i altres animals i restaran sota responsabilitat d'una persona, que s'encarregarà de supervisar-ne l'ús i funcionament.

4. Obtinguda l'autorització municipal pertinent, els centres de compostatge comunitari hauran de presentar comunicació prèvia i declaració responsable de la seva activitat davant l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears.

5. Els ajuntaments aportaran a l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, d'acord amb les previsions de l'article 68, les dades anuals relatives a les instal·lacions de compostatge comunitari que hagin autoritzat.

Article 30

Deixalleries municipals

1. Tots els municipis han de garantir el servei de deixalleria als seus ciutadans, ja sigui de forma independent o mancomunada, per a la recepció i recollida de determinats residus d'origen domiciliari. Aquest servei i les instal·lacions necessàries s'ha d'incloure en els instruments de planejament urbanístic respectius, de conformitat amb el que estableixen els Plans Directors Sectorials de Residus no perillosos.

2. Els ens municipals incentivaran l'ús de les deixalleries per part dels seus ciutadans com a punt de recollida d'aquells residus que no siguin objecte de recollida domiciliària.

A més de la recollida dels residus domèstics, no perillosos i perillosos, de manera obligatòria i gratuïta per a tota la ciutadania, els ens locals poden preveure la recollida a les deixalleries d'altres residus d'origen comercial i/o industrial, d'oficines i serveis, si així ho estableixen les ordenances municipals corresponents, i n'han de fixar, si escau, les taxes pertinents.

3. Les deixalleries han de complir les prescripcions tècniques que siguin aprovades pel Govern de les Illes Balears i comptar amb les autoritzacions previstes per la normativa sectorial en matèria de residus.
4. Correspon als municipis, o als ens en què hagin delegat competències, regular les normes de funcionament de les deixalleries a través de les ordenances corresponents.
5. Totes les deixalleries han d'incloure la recepció i emmagatzematge selectiu de productes usats i residus destinats a la seva reutilització o preparació per a la reutilització. Almenys ha de ser així per a residus d'aparells elèctrics i electrònics, mobles, tèxtils i altres en què així es faci constar en la seva autorització.

Ja sigui de manera independent o mitjançant acord amb altres centres, han de preveure i incorporar igualment les activitats necessàries per a la preparació per a la reutilització.

6. De la mateixa manera, les deixalleries hauran de preveure la recollida selectiva d'aquell material que, d'acord amb la previsió de l'article 22 *d*, puguin constituir documents escrits amb valor històric o cultural, i el seu lliurament a les entitats adients per a la conservació del patrimoni (arxius, instituts especialitzats, universitats, etc.).

Article 31

Tractament finalista dels residus

1. Tots els residus han de ser sotmesos a un tractament previ abans de ser eliminats mitjançant dipòsit en abocador.
2. També seran sotmesos a un tractament previ abans de la seva incineració o valorització energètica, llevat que aquest tractament no sigui viable tècnicament o no quedi justificat per raons de protecció de la salut humana i el medi ambient.
3. Els dipòsits controlats i les plantes incineradores de residus han de complir les exigències establertes per la legislació bàsica estatal, que poden ser desplegadas reglamentàriament pel Govern de les Illes Balears.

Article 32

Fons de Prevenció i Gestió de Residus

1. Es crea el Fons de Prevenció i Gestió de Residus, destinat a finançar mesures que tinguin per objecte mitigar els impactes adversos sobre la salut humana i el medi ambient associats a la generació i la gestió de residus.

2. El Fons de Prevenció i Gestió de Residus s'integra de manera diferenciada en el pressupost de la conselleria competent en matèria de residus, mentre que la seva gestió s'adscriu a la direcció general pertinent.

3. El Fons de Prevenció i Gestió de Residus es proveeix dels recursos següents:

- a) Els ingressos derivats dels cànon sobre la disposició del rebuig de residus i altres impostos ambientals finalistes que es puguin crear per a la prevenció i la reducció de residus.
- b) Les aportacions del pressupost del Govern de les Illes Balears.
- c) Les assignacions que corresponguin al Govern de les Illes Balears procedents de la imposició per les administracions públiques de taxes administratives de residus.
- d) Les subvencions i els ajuts atorgats per altres ens.
- e) L'import recaptat de les sancions imposades per l'Administració del Govern de les Illes Balears com a conseqüència d'infraccions de la normativa sobre residus.
- f) Les donacions, les herències, les aportacions i els ajuts que els particulars, les empreses o les institucions destinin específicament al Fons.
- g) Els romanents procedents d'economies en la contractació, de revocacions o de renúncies en els procediments d'atorgament d'ajuts o subvencions als ens locals finançats amb el Fons, o altres ròssecs, inclosos els que provenen dels sistemes que s'estableixin per a la gestió de residus municipals, ja siguin del mateix exercici o d'exercicis anteriors.
- h) Les aportacions per a les accions de promoció i comunicació provinents dels sistemes que s'estableixen per a la gestió dels residus d'envasos o d'altres sistemes de gestió de residus que es desenvolupin en el marc de la responsabilitat ampliada del productor i, si és el cas, les no utilitzades per a aquests fins per les entitats locals, en els termes establerts pels convenis respectius.
- i) Les aportacions específiques de l'Estat.
- j) Les garanties financeres dipositades per a la gestió de residus davant la Tresoreria del Govern de les Illes Balears no retornades una vegada complerts els terminis prevists en aquesta Llei.
- k) Qualsevol altra aportació destinada a finançar operacions de gestió de residus.

4. El Govern de les Illes Balears ha d'establir els criteris de gestió, organització i distribució del Fons de Prevenció i Gestió de Residus.

TÍTOL IV

ENS DE RESIDUS DE LES ILLES BALEARS

Article 33

Denominació i naturalesa jurídica

1. El Govern de les Illes Balears proposarà al Parlament la creació de l'Ens de Residus de les Illes Balears, adscrit a la conselleria competent en matèria de medi ambient, la qual exercirà el control de l'eficàcia de la seva activitat i establirà la seva organització i règim jurídic segons el que estableix la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. L'Ens de Residus de les Illes Balears ha de tenir personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de la seva finalitat institucional.

Article 34

Funcions

1. Les finalitats institucionals de l'Ens de Residus de les Illes Balears seran les següents:

- a) La gestió del Fons de Prevenció i Gestió de Residus.
- b) La creació de l'Oficina de Prevenció de Residus.
- c) Altres actuacions en matèria de residus i sòls contaminats que li atribueixin els estatuts propis.

2. Serà el responsable d'executar el Fons de Prevenció i Gestió de Residus segons les directrius marcades per la conselleria competent en matèria de medi ambient.

3. Inclourà, com a part de la seva estructura, l'Oficina de Prevenció de Residus i impuls a l'economia circular, que podrà ser de naturalesa virtual en xarxa, que actuarà com a òrgan dinamitzador, assessor i gestor en matèria de prevenció de residus i impulsor de l'economia circular.

4. Les funcions de l'Oficina de Prevenció de Residus seran les següents:

- a) La promoció de la prevenció.

- b) La promoció de la reutilització i el reciclatge, altres formes de valorització material i de totes aquelles mesures previstes en l'article 22.2.
- c) L'observatori de dades de residus i economia circular, que promourà la caracterització de residus i altra informació necessària per al càlcul d'objectius.
- d) La recerca d'aliances entre els agents involucrats en la gestió de residus.
- e) La creació i la dinamització de grups de treball sobre residus.
- f) El seguiment dels programes i plans de gestió i Plans Directors Sectorials de Residus de les Illes Balears.
- g) La canalització de consultes generals sobre residus i economia circular.
- h) L'impuls de campanyes de comunicació, de sensibilització i d'educació ambiental sobre bones pràctiques en residus.
- i) Donar suport als ajuntaments en tot el que comporta el desplegament d'aquesta Llei.

5. Per tal de donar compliment a les funcions establertes en l'apartat anterior, es tindrà en compte la participació, de manera equilibrada i paritària, dels agents implicats, gestors de residus, entitats ciutadanes, col·legis i associacions professionals, universitats, etc.

6. En cas que s'estableixi un cànon sobre l'abocament i la incineració de residus segons el que preveu la disposició addicional sisena d'aquesta Llei, l'Ens de Residus de les Illes Balears serà la responsable de fer-ne la distribució.

7. L'Ens de Residus de les Illes Balears podrà assumir qualsevol altra funció o competència pròpia de la Comunitat Autònoma en matèria de residus i sòls contaminats, si així ho determinen els seus estatuts.

Article 35

Recursos i béns

1. Es consideraran ingressos de l'Ens els provinents del Fons de Prevenció i Gestió de Residus, així com qualsevol altre ingrés de dret públic que legalment se li atribueixi.

2. L'Ens de Residus de les Illes Balears podrà adquirir, mitjançant les compensacions que siguin procedents, els immobles i les instal·lacions necessaris per a la prestació dels seus serveis, ja sigui en propietat o mitjançant cessió d'ús.

TÍTOL V

RÈGIM ADMINISTRATIU DE LA PRODUCCIÓ, LA POSSESSIÓ I LA GESTIÓ DE RESIDUS

Capítol I

Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears

Article 36

Creació

Es crea el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears, les dades del qual han de ser incorporades, en el que sigui procedent, al Registre de Producció i Gestió de Residus del ministeri competent en matèria de medi ambient.

Article 37

Contingut i finalitat

1. El Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears, que és públic, ha de recollir les dades d'identificació de les persones físiques o jurídiques productores o gestores de residus a les Illes Balears, el motiu del registre o l'autorització administrativa atorgada. El contingut del Registre consta en l'annex 1 d'aquesta Llei.
2. La inscripció en el Registre té efectes declaratius i dona fe i publicitat davant tercers.
3. El Govern de les Illes Balears ha de permetre a la ciutadania l'accés a les dades de lliure disposició contingudes en el Registre, principalment a través dels mitjans electrònics.
4. La inscripció en el Registre dona lloc a l'assignació del número d'identificació mediambiental (NIMA) a l'entitat, centre o instal·lació registrada, i constitueix la seva identificació com a autoritzat o registrat pel Govern de les Illes Balears als efectes escaients.

Article 38

Baixa del Registre

Són causa de baixa en el Registre les següents:

- a) La suspensió temporal o definitiva de l'activitat acordada per resolució ferma.
- b) La comunicació del cessament de l'exercici de l'activitat que va determinar la inscripció en el Registre.

- c) L'incompliment sobrevingut dels requisits necessaris per a l'exercici de l'activitat prevists en disposicions específiques en matèria de residus.

Capítol II

Producció i possessió inicial de residus

Article 39

Obligacions dels productors de residus

1. Els productors de residus a les Illes Balears estan subjectes a les obligacions determinades per la legislació bàsica de l'Estat, a les previstes en els preceptes següents i a les que el Govern de les Illes Balears pugui establir reglamentàriament.

2. Les persones o entitats que, com a conseqüència de la seva activitat econòmica, generin per a cada centre productor residus perillosos en qualsevol quantitat i no perillosos en quantitat superior a 1.000 tones anuals, queden obligades a les prescripcions següents:

- a) Han de presentar una comunicació prèvia a l'inici de la seva activitat per a cada instal·lació ubicada a les Illes Balears.
- b) Han de disposar d'un contracte de tractament amb el gestor dels seus residus, en el qual ha de constar com a mínim el contingut de l'article 5 del Reial decret 180/2015.
- c) Han de lliurar els residus a una persona o entitat registrada o autoritzada per a gestionar-los, i han d'acreditar de manera adient cada entrega.
- d) Han de disposar d'un arxiu cronològic, preferiblement en suport digital, de la informació relativa als residus produïts i de la seva destinació, amb el contingut mínim següent:
 - Quantitat i codi d'identificació dels residus segons la codificació de la Llista europea de residus (LER).
 - Origen dins el procés productiu o activitat pròpia de l'empresa.
 - Data i descripció dels pretractaments realitzats, si escau.
 - Data d'inici i finalització de l'emmagatzematge temporal, si escau.
 - Data de cessió i destinació de cada remesa.
 - Freqüència de recollida i mitjà de transport.

Aquest arxiu ha d'estar a disposició de les autoritats competents, als efectes d'inspecció i control, així com tota la documentació relativa a cada operació de gestió, durant un mínim de tres anys.

- e) Han de presentar l'estudi de minimització a què fa referència l'article 41 d'aquesta Llei, si els correspon.
- f) Han d'observar les obligacions que estableixi la legislació vigent en matèria de residus, en particular les previstes en els articles 17 i 18 de la Llei 22/2011 respecte a la gestió dels residus que generin i a les condicions del seu emmagatzematge, envasament i etiquetatge.

3. Els productors han d'informar de qualsevol canvi rellevant en l'exercici de la seva activitat, així com de l'ampliació, la modificació substancial o el cessament d'aquesta. El canvi de CIF, NIF, raó social o trasllat a una altra ubicació s'ha de considerar un nou centre productor i no una modificació de l'existent.

4. Queden exempts de presentar la comunicació prèvia de productor els productors de residus no perillosos que generen menys de 1.000 tones a l'any i les persones o entitats que hagin obtingut l'autorització com a gestors per a instal·lacions de tractament de residus i que com a conseqüència de la seva activitat també produeixin residus. Això no obstant, mantenen la consideració de productors de residus als altres efectes regulats en aquesta Llei.

5. En cas de residus domèstics o comercials en què un intermediari, com a conseqüència de la seva activitat professional en el sector de serveis o distribució, els reculli organitzadament, aquest en tindrà la consideració de productor a tots els efectes, en substitució del posseïdor inicial.

Article 40

Inscripció com a productor

1. La comunicació prèvia esmentada abans, que s'ha de fer per a cada centre productor, ha d'incloure el contingut mínim següent:

- a) Dades d'identificació de l'empresa i de la persona representant legal.
- b) Dades d'identificació del centre productor, inclòs el codi nacional d'activitats econòmiques (CNAE).
- c) Qualsevol altra dada d'identificació necessària per a la presentació electrònica de la comunicació.
- d) La quantitat estimada de residus produïts anualment.
- e) Els residus produïts en cada procés que permeten qualificar-los de perillosos segons l'annex del Reglament UE 1357/2014 i identificats segons la Llista europea de residus (codi LER) de l'annex de la Decisió de la Comissió 2014/955/UE.

- f) Les condicions d'emmagatzematge en el lloc de producció.
- g) Les operacions de tractament previstes per als residus, segons els annexos I i II de la Llei 22/2011.
- h) Una còpia del contracte de tractament amb el gestor dels residus o declaració responsable en què es faci constar el compromís de tenir-lo (segons el model de l'annex 2 d'aquesta Llei).

2. La formalització de la comunicació prèvia a l'inici de l'activitat, així com la seva modificació o baixa, es podrà efectuar per mitjans telemàtics, a través del portal d'accés i de tramitació habilitat a l'efecte per l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, o a través dels processos electrònics que reglamentàriament es determinin, sense perjudici de fer ús de la resta de mitjans establerts en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. La persona comunicant ha de garantir que les dades recollides en la comunicació prèvia són vertaderes i fidedignes, i ha d'assumir la responsabilitat de comunicar-ne qualsevol canvi o modificació.

4. La comunicació prèvia a l'inici de l'activitat correctament efectuada comporta la seva inscripció en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears i l'assignació del codi d'identificació mediambiental (NIMA), i té validesa en tot el territori nacional.

5. El canvi de titularitat de les activitats de producció de residus, el cessament total o parcial de l'activitat i qualsevol modificació de les dades inscrites s'han de comunicar al Registre en un termini de 10 dies des que en tenguí constància l'entitat o persona titular.

Article 41

Estudis de minimització de la producció de residus

1. Tots els productors de residus de les Illes Balears han de tenir en compte i planificar mesures de minimització dels residus que generin, seguint l'ordre de prioritats de les polítiques en matèria de residus.

2. Els productors estan obligats a elaborar i trametre al Govern de les Illes Balears un estudi de minimització en la producció de residus cada quatre anys. Aquesta obligació ha de ser inclosa per les administracions competents com a condició dels permisos ambientals i d'activitats necessaris per a l'exercici de l'activitat.

3. Queden exempts de la presentació de l'estudi de minimització els productors de residus perillosos que, en cada centre, generin menys de 10 tones a l'any i els

productors de residus no perillosos que, en cada centre, generin menys de 1.000 tones a l'any.

4. Els productors obligats han de presentar el primer estudi de minimització davant l'òrgan ambiental competent transcorregut un any des de la posada en funcionament de l'activitat i, posteriorment, amb una periodicitat de quatre anys.

5. L'estudi s'ha d'elaborar per centre productor i reflectir el compromís de l'activitat de reduir la generació de residus en la mesura de les seves possibilitats.

6. En cas que una activitat inclogui diversos centres de treball a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la persona o entitat titular pot elaborar un pla de minimització de manera conjunta per a tots els centres, sempre que les característiques de l'activitat així ho permetin.

7. El contingut de l'estudi ha d'incloure, com a mínim, les dades següents:

- a) Dades d'identificació de l'empresa i del centre productor.
- b) Identificació dels residus generats (codi LER).
- c) Relació de cada tipus de residu amb el procés productiu que els genera.
- d) Quantificació dels residus generats per unitat de producció de béns o serveis associats.
- e) Identificació i selecció de mesures per minimitzar els residus quantificats i proposta d'índexs que s'han d'utilitzar per fer-ne el seguiment.
- f) Avaluació de la viabilitat tècnica i econòmica de les mesures seleccionades.
- g) Planificació de la implantació de les mesures i objectius que s'han d'assolir els quatre anys següents.
- h) Grau de compliment dels objectius en els quatre anys previs, a excepció de si es presenta per primera vegada.

8. En aquest estudi, els productors estan obligats a especificar-hi la quantitat d'envasos que han reutilitzat, el percentatge que això suposa respecte al total d'envasos que utilitzen, les mesures que es proposen per augmentar el nombre d'envasos reutilitzats i l'objectiu d'augment dels percentatges esmentats per als propers anys fins a assolir l'objectiu previst en aquesta Llei d'una reducció d'un 10 %, respecte a l'any 2010, per al 2020 i d'un 20 % per al 2030.

9. El Govern de les Illes Balears pot establir per ordre del conseller competent en matèria de residus l'obligació que, amb independència del volum generat a cada

centre productor, determinats sectors estratègics, per la seva magnitud o rellevància, hagin de presentar plans de minimització sectorials.

Capítol III

Autoritzacions administratives en matèria de gestió de residus

Article 42

Obligacions dels gestors de residus

1. Els gestors de residus que duen a terme la seva activitat a les Illes Balears estan subjectes a les obligacions determinades per la legislació bàsica de l'Estat i a les previstes en els preceptes següents:

- a) Les activitats de gestió de residus desenvolupades a les Illes Balears i subjectes al règim d'autorització administrativa de la Llei 22/2011, requereixen l'autorització per a les instal·lacions on es desenvolupin i, de manera separada, d'una altra autorització com a operador per a les persones físiques o jurídiques que en facin l'explotació.
- b) Les entitats o persones titulars de les autoritzacions de gestió de residus, d'instal·lació o d'operador, emeses per l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, han de complir, a més de la normativa d'àmbit estatal o autonòmic que els sigui aplicable, tots els condicionants expressament establerts en les resolucions d'autorització corresponents.
- c) Les autoritzacions s'han d'atorgar per un termini màxim de vuit anys, passat el qual es renovaran automàticament per períodes successius. Les entitats o persones titulars de les autoritzacions de gestió de residus no hauran de sol·licitar la renovació de l'autorització un cop transcorregut el termini de vigència. L'Administració, d'ofici, en haver comprovat prèviament el compliment dels requisits de l'autorització, la renovarà.
- d) Les entitats o persones titulars de les autoritzacions administratives de gestió de residus que pretenguin dur a terme modificacions no substancials (tant de les instal·lacions com dels operadors) n'han de fer una petició raonada a l'òrgan competent per atorgar les autoritzacions. Aquestes modificacions no substancials s'han d'incorporar, amb un informe tècnic previ favorable, a la resolució d'autorització administrativa corresponent.
- e) En cas que les entitats o persones titulars de les autoritzacions administratives de gestió de residus projectin fer-hi modificacions de caràcter substancial, ho hauran de sol·licitar i això serà objecte d'una nova resolució d'autorització.

- f) En cas de successives modificacions no substancials d'una autorització, l'Administració competent, per tal d'atorgar-les, podrà determinar la necessitat de resoldre una nova autorització.

Article 43

Autoritzacions per a instal·lacions de gestió de residus i tramitació

1. Per obtenir l'autorització per a instal·lacions de gestió de residus, la persona interessada ha de presentar una sol·licitud mitjançant un formulari estandarditzat, el qual ha d'anar acompanyat de la documentació que inclou l'annex 3 d'aquesta Llei.

2. Les modificacions al projecte inicialment presentat, introduïdes a petició de la persona o entitat sol·licitant abans de la resolució de l'expedient d'autorització, seran motiu d'un nou procediment.

3. El projecte de la instal·lació ha d'anar acompanyat de la memòria o estudi d'impacte ambiental quan ho estableixi la normativa d'avaluació ambiental, i ha de seguir la tramitació establerta en aquesta normativa.

En cas d'una declaració d'impacte ambiental desfavorable, es desestimarà i s'arxivarà la sol·licitud d'autorització.

Si la declaració d'impacte ambiental és favorable, s'incorporaran els possibles condicionants a la proposta de resolució.

4. L'autorització del projecte ha d'incloure el contingut de l'annex VII de la Llei 22/2011 i ha d'establir un termini màxim per a la posada en funcionament de les instal·lacions, que, en cap cas, no pot ser superior a quatre anys. En cas de no posar en funcionament les instal·lacions en el termini establert, l'autorització atorgada perdrà la vigència, a excepció del següent:

- a) L'entitat o persona titular de l'autorització del projecte pot sol·licitar la pròrroga abans que transcorri el termini previst en l'apartat anterior, ateses circumstàncies fora del seu abast, que quedarà suspès en aquest cas.
- b) L'òrgan competent en matèria de residus i en l'atorgament de l'autorització podrà acordar una pròrroga en cas que no s'hagin produït canvis substancials en els elements essencials del projecte i ampliar-ne la vigència per dos anys addicionals. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi començat l'execució del projecte o activitat, el promotor ha d'iniciar novament el procediment d'autorització.
- c) La manca de resolució expressa sobre la sol·licitud de pròrroga es considerarà en sentit positiu.

5. Aquesta autorització ha d'incorporar, separadament, les condicions que resultin pròpies de la instal·lació i, per tant, exigibles al seu titular, d'aquelles altres aplicables, i que haurà de tenir en compte el seu operador o explotador.

6. La resolució d'autorització no permetrà, directament, la posada en funcionament de les instal·lacions, sinó que, un cop que la persona interessada comuniqui la disponibilitat d'aquestes, s'hauran de sotmetre a una visita d'inspecció per tal de certificar que s'ajusten a la normativa aplicable, així com al projecte i a les condicions imposades en l'autorització atorgada. Aquest certificat també podrà ser expedit per una entitat acreditada segons la previsió de l'article 73 d'aquesta Llei.

7. L'acta o certificat favorables de la inspecció prèvia han de formar part, com a annex, de l'autorització inicialment atorgada, la qual s'ha d'inscriure en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears, per desplegar-ne així l'efectivitat i l'eficàcia com a tal.

8. En cas d'inspecció desfavorable, s'atorgarà un termini per tal que l'entitat o persona titular de l'autorització esmeni les deficiències detectades. Si no du a terme les esmenes, es podrà revocar l'autorització inicial.

9. Prèviament a la inscripció en el Registre esmentat, l'autorització podrà preveure un període de prova per un temps determinat, per al qual s'han d'establir els requisits adients.

10. L'entitat o persona titular de l'autorització prevista en aquest article queda obligat a comunicar a l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, en tot moment, l'operador de la instal·lació. Aquest operador ha d'estar autoritzat i ha d'acreditar haver constituït les assegurances de responsabilitat ambiental i garanties financeres previstes per a aquesta instal·lació davant l'òrgan de la Tresoreria del Govern de les Illes Balears, per a la qual cosa s'ha de tenir en compte si es disposa d'un sistema de gestió ambiental implantat a l'empresa, que s'ha d'acreditar als efectes prevists per l'article 48.1 d'aquesta Llei, relatiu a la bonificació de fiances.

11. Les entitats o persones titulars de les instal·lacions autoritzades han de presentar cada dos anys un certificat expedit per una entitat acreditada respecte del compliment de la normativa vigent i del manteniment de les condicions establertes en l'autorització.

L'incompliment de les condicions de l'autorització pot donar lloc a la revocació en qualsevol moment.

Article 44

Instal·lacions sotmeses a autorització ambiental integrada

1. Les instal·lacions de gestió de residus sotmeses al Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, que aprova el Text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, han de tramitar l'autorització pertinent davant l'òrgan competent en aquesta matèria del Govern de les Illes Balears, que ha de requerir un informe del servei competent en matèria de residus.

2. En aquest cas, l'autorització ambiental integrada ha de substituir l'autorització d'instal·lació prevista en l'article anterior i ha de seguir els mateixos criteris i requisits establerts per l'article 43 d'aquesta Llei.

3. L'òrgan competent per atorgar l'autorització ambiental integrada ha de comunicar al servei competent en matèria de residus les autoritzacions definitivament atorgades, modificades o revocades, per tal que aquest dugui a terme la inscripció, la modificació o la baixa en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears.

Article 45

Autorització per a les persones físiques o jurídiques que realitzen operacions de tractament de residus

1. La persona interessada, que ha de tenir el domicili a les Illes Balears, ha de presentar la sol·licitud d'autorització mitjançant un formulari estandarditzat, que ha d'anar acompanyat d'una memòria d'explotació, signada per un tècnic o una tècnica competent, que ha d'incloure el contingut establert en els apartats *b*, *c* i *d* de l'annex VI.2 de la Llei 22/2011.

En cas d'incloure residus sanitaris, s'atindrà a la normativa sectorial de les Illes Balears i s'hi adjuntarà una memòria específica per a aquests tipus de residus.

2. Els operadors únicament poden dur a terme les operacions de tractament de residus que tinguin específicament autoritzades i sempre a les instal·lacions degudament autoritzades, per a les mateixes operacions i sobre els residus emparats per l'autorització de la instal·lació corresponent. Els tipus de residus i les quantitats que s'han de tractar han de ser els especificats en cadascuna de les autoritzacions de les instal·lacions que operin.

3. Els operadors estan obligats a dipositar una fiança quan així ho exigeixin les autoritzacions de les instal·lacions en què prevegin operar. En cas d'operar a diverses instal·lacions en les quals s'estableixi l'obligació de constituir diferents fiances, s'haurà d'acreditar, separadament, el dipòsit per a totes i cada una d'aquestes.

4. Els operadors no poden actuar a les instal·lacions l'autorització de les quals exigeixi la constitució d'una fiança fins que aquesta s'hagi constituït i acreditat correctament.

5. L'incompliment de les condicions de l'autorització pot donar lloc a la revocació en qualsevol moment.

Article 46

Autorització per a activitats no permanents

1. Es consideren no permanents les instal·lacions en què es desenvolupin activitats de gestió de residus de durada temporal limitada inferior a tres mesos. En casos excepcionals, transcorregut aquest termini podran autoritzar-se noves pròrrogues amb les mateixes condicions que la inicial i fins a una durada total d'un any, a petició de la persona interessada i de manera motivada.

2. Aquestes instal·lacions s'han de sotmetre a un procediment simplificat d'autorització en cas de residus perillosos i de comunicació prèvia en cas de residus no perillosos.

3. El procediment esmentat pot quedar integrat en el de recuperació voluntària o obligatòria de sòls contaminats regulat en el títol VII d'aquesta Llei.

4. Juntament amb la sol·licitud o comunicació, s'ha de presentar una memòria executiva de les instal·lacions i l'activitat que s'hi ha de desenvolupar, acompanyada d'una declaració responsable de l'entitat o persona titular que garanteixi el compliment de tots els requisits aplicables.

5. En qualsevol cas, en la sol·licitud o comunicació prèvia s'han d'incloure les previsions adients per tal de garantir el desmantellament de les instal·lacions, i la conselleria competent en matèria de residus pot fixar una garantia financera que així ho asseguri. Igualment, pot exigir-se una assegurança de responsabilitat ambiental per al període previst per a l'activitat temporal.

6. Les instal·lacions no permanents s'han de sotmetre a inspecció per part de l'autoritat competent en matèria d'autoritzacions de residus i han de ser motiu d'inscripció i atorgament d'un NIMA temporal en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears.

7. A petició de l'entitat o persona titular, un cop emesa certificació —que pot ser per part d'una entitat col·laboradora acreditada— de la finalització de l'activitat i comprovat el desmantellament i la gestió correcta de les instal·lacions, es donarà de baixa del Registre esmentat i es procedirà a la devolució de les fiances dipositades.

Article 47

Règim de comunicació prèvia

1. L'activitat de recollidor de residus prevista per la Llei 22/2011 i sotmesa a règim de comunicació prèvia s'ha de considerar necessàriament de manera conjunta a la de transportista de residus amb caràcter professional, i s'ha de sotmetre al mateix règim administratiu.

La comunicació de transportista de residus amb caràcter professional, per ser inscrita en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears, ha d'anar acompanyada de la documentació especificada en l'annex 4 d'aquesta Llei.

L'activitat de transport de residus amb instal·lacions d'emmagatzematge associades comporta la necessitat d'una autorització administrativa com a gestor de residus, tal com es preveu en els articles precedents.

2. Per a la inscripció de negociant prevista en la Llei 22/2011 en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears, és necessari acreditar que la persona física o jurídica que presenta la comunicació prèvia realitza dues accions: la compra de residus i la venda posterior.

Per a això podrà prendre, o no, possessió física dels residus, però, en qualsevol cas, tindrà la consideració d'operador del trasllat, als efectes del Reial decret 180/2015.

El negociant assumeix la responsabilitat d'assegurar el tractament complet i adient dels residus adquirits i de justificar-lo al seu productor o posseïdor.

3. Les persones físiques o jurídiques sotmeses al règim de comunicació prèvia que estiguin obligades a presentar garanties financeres no s'inscriuran en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears —i, per tant, la comunicació no resultarà vàlida— fins que no hagin acreditat el dipòsit de les garanties davant l'òrgan de la tresoreria del Govern de les Illes Balears.

Article 48

Garanties financeres

1. En el càlcul de les garanties financeres que correspongui establir d'acord amb la previsió de la Llei 22/2011 i la resta de la normativa sectorial, especialment el Reial decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant el dipòsit en abocador, tant per a abocadors de residus perillosos com no perillosos, s'ha de tenir en compte i s'ha de bonificar el fet de disposar d'un sistema comunitari de gestió i auditoria ambiental (EMAS) o d'un sistema de gestió mediambiental UNE-EN ISO 14001 vigent, implantat i certificat per part de l'empresa operadora de les instal·lacions de què es tracti. Aquesta previsió també és aplicable als transportistes de residus perillosos.

2. El Govern de les Illes Balears podrà regular les modalitats i el càlcul de les garanties financeres aplicables per a les activitats de gestió de residus. L'obligació

d'aquestes garanties pot incloure en determinats casos els residus no perillosos, no solament en el cas del dipòsit en abocador.

3. Els terminis i procediments per a la reclamació dels avals i les fiances dipositats davant l'òrgan de la Tresoreria del Govern de les Illes Balears en virtut de les autoritzacions emeses per a la gestió de residus, des de la finalització de l'activitat de l'empresa o renúncia d'aquesta i, per tant, des de la vigència de l'autorització de què s'hagi gaudit seran els que estableixi per norma el Govern de les Illes Balears. En darrer cas, passaran a formar part del Fons de Prevenció i Gestió de Residus previst en l'article 32 d'aquesta Llei.

Capítol IV

Trasllat i moviment de residus

Article 49

Trasllat de residus

1. Des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, queda prohibida la importació de residus amb destinació a plantes de tractament públiques ubicades en el territori de les Illes Balears.

2. Els trasllats de residus entre comunitats autònomes que tinguin com a origen o destinació el territori de les Illes Balears s'han de regular per les disposicions contingudes en la legislació bàsica estatal i en la forma que determini el ministeri competent en matèria de medi ambient, i hi ha de quedar garantit el compliment d'objectius.

3. El transport de residus entre illes o el seu trasllat a la Península, per motius d'economia d'escala o gestió ambientalment adient, ha de ser objecte de subvenció d'acord amb la disposició addicional tercera de la Llei estatal 22/2011 i les estipulacions establertes pel Règim Especial de les Illes Balears (REB).

4. En els règims de subvenció que es puguin implantar s'hauran d'atendre, específicament, les circumstàncies especials i peculiaritats de l'illa de Formentera.

Article 50

Moviment de residus dins les Illes Balears

1. En aplicació de les previsions del Reial decret 180/2015, de 13 de març, pel qual es regula el trasllat de residus a l'interior del territori de l'Estat, i les atribucions regulatòries previstes per la disposició addicional segona d'aquest Reial decret, s'estableix el règim per als moviments de residus dins el territori de la Comunitat Autònoma de Illes Balears que s'indica a continuació.

2. S'ha de fer la notificació prèvia en cas de transportar residus entre illes i entre gestors o instal·lacions de titularitat distinta en els casos següents:

- a) Moviments de residus perillosos.
- b) Moviments de residus destinats a ser eliminats.
- c) Moviments de residus destinats a instal·lacions d'incineració classificades com a valorització, quan se superin 20 kg.
- d) Moviments de residus destinats a la valorització, energètica o material, dels residus identificats amb el codi LER 20.03.01, i quan se superin 20 kg.

3. Aquesta notificació s'ha de presentar davant l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears de manera telemàtica i mitjançant l'aplicació electrònica que es posi a l'abast dels productors i els gestors.

La notificació prèvia pot ser de caire general i preveure múltiples transports per al mateix residu per un termini màxim de tres anys.

4. El Govern de les Illes Balears es pot oposar a un moviment de residus a l'interior del territori autonòmic, subjecte a notificació prèvia, quan no hi hagi instal·lacions adequades per al tractament dels residus o quan en els plans de residus de les Illes Balears s'hi hagi previst una solució alternativa al tractament.

L'oposició al trasllat s'ha d'efectuar dins el termini màxim dels deu dies següents a la data de presentació de la notificació del moviment de residus. Aquest termini quedarà interromput si l'òrgan competent sol·licita informació, documentació complementària o esmena de deficiències, de conformitat amb la normativa de procediment administratiu. L'oposició al moviment es pot recórrer en els termes prevists en la normativa sobre procediment administratiu.

La falta de resposta en el termini esmentat abans implicarà l'autorització del trasllat.

5. No es requereix una notificació prèvia per als transports de residus d'origen domiciliari recollits pels serveis municipals amb destinació a les plantes de tractament establertes i assignades en cada cas dins l'àmbit del servei públic insularitzat propi per a cada illa, ni tampoc en els casos de recollida itinerant realitzada pels transportistes privats amb destinació a les instal·lacions pròpies degudament autoritzades.

6. Tots els transports de residus s'han de documentar mitjançant albarà o document d'identificació digital establert per al trasllat de residus, i hi ha l'obligació de disposar-ne d'una còpia durant tot el transport i de presentar-la davant l'administració competent del Govern de les Illes Balears en cas d'haver-hi una notificació prèvia i mitjançant el procediment telemàtic que s'estableixi a l'efecte.

En cas de transport de residus gestionats per les entitats locals de manera directa o indirecta, per al mateix tipus de residu i amb el mateix origen i destinació, el document d'identificació ha de ser únic per a diversos moviments i amb una vigència d'un any. Aquest document s'ha de trametre anualment a l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears.

En tots els altres casos, s'ha d'utilitzar el document d'identificació que estableix el Reial decret 180/2015 amb caràcter general.

7. Les exempcions contingudes en aquest article no eximeixen els beneficiaris de la resta d'obligacions i controls prevists en la normativa en matèria de residus, com el seguiment telemàtic de l'activitat o la presentació de memòries anuals.

8. El Govern de les Illes Balears, a proposta de la conselleria competent en matèria de residus, ha d'establir la taxa que hauran d'abonar els usuaris de les aplicacions informàtiques esmentades en aquest article, basant-se en un cost fix i un altre de variable en funció del volum d'informació per al control dels moviments de residus, i que han de revertir en el manteniment i la millora dels mateixos sistemes de control.

TÍTOL VI GESTIÓ DE DETERMINATS RESIDUS

Capítol I Residus de la construcció i la demolició

Article 51 Consideracions generals

1. Les disposicions relatives als residus de construcció i demolició, de qualsevol procedència, d'un volum inferior a 2 m³, han de seguir el règim previst per la normativa estatal bàsica i hi són aplicables les previsions establertes per als residus procedents d'obra menor previstes a la Llei 22/2011.

2. D'acord amb les previsions de l'article 6.1 del Reial decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i la gestió dels residus de construcció i demolició, l'estudi de gestió de residus s'ha de presentar davant els ens locals competents en la tramitació de les llicències d'obra pertinents. En els casos que s'indiquen a continuació, se n'ha de donar trasllat al Govern de les Illes Balears per tal que en faci la supervisió pertinent i aprovació prèvia:

- a) Demolicions d'edificis d'habitatges plurifamiliars i assimilables (hotels, edificis d'apartaments, hospitals, edificis d'oficines, institucionals, etc.), naus industrials i instal·lacions esportives de gran volum.

- b) Qualsevol obra que inclogui un pressupost d'execució per a la demolició superior a 500.000 euros.
- c) Totes les que consideri així l'ens local, per la seva rellevància, entitat o perillositat especial.

3. Els estudis de gestió de residus obligats i prevists pel Reial decret 105/2008 han d'incloure no solament els aspectes relatius a la gestió dels residus de construcció i demolició generats a l'obra, sinó també, si escau, les previsions i la gestió de materials consistents en la reutilització de residus d'una altra procedència.

En aquest cas, s'hauran de sotmetre necessàriament a la supervisió i l'aprovació de l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears.

Article 52

Valorització en pedreres que disposin d'un pla de restauració

1. L'aprovació dels plans de restauració de pedreres, de conformitat amb les obligacions establertes per la normativa sectorial en matèria de mines, en què es prevegi el reblliment amb residus de la construcció i la demolició o d'altres, ha de comptar amb un informe previ, vinculant, emès per l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, que ha d'establir els condicionants pertinents en l'àmbit de la seva competència.

Aquest informe previ i vinculant també serà necessari en les actualitzacions, revisions o modificacions de plans de restauració ja aprovats en què no s'hagi informat abans o s'introdueixi o modifiqui el reblliment de la pedrera mitjançant qualsevol tipus de residus.

2. Atenent l'anterior, l'òrgan competent en matèria de residus ha d'avaluar si es considera una valorització de residus —i, per tant, se segueix una tramitació de gestor de residus en aquest sentit— o si es tracta d'una eliminació i hi resulta aplicable el Reial decret 1481/2001, regulador del dipòsit de residus en abocador.

3. L'ús efectiu de residus en una pedrera, amb el pla de restauració aprovat, ha de ser motiu, en cada cas de nova tipologia i/o origen dels residus, de comunicació prèvia de l'entitat o persona titular de la instal·lació, en la qual s'ha d'aportar un certificat expedit per una entitat acreditada de les proves de lixiviació que s'hagin efectuat sobre una mostra representativa del residu que s'hagi de valoritzar, d'acord amb l'annex II del Reial decret 1481/2001.

4. En aquest moment seran objecte d'inscripció en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears.

5. El certificat esmentat anteriorment s'ha de renovar i presentar anualment abans del dia 31 de març, juntament amb una memòria relativa a l'activitat desenvolupada quant al rebliment amb residus durant l'exercici anterior.
6. En tot cas, l'entitat o persona titular de la instal·lació ha de complir els requisits de control documental previstos en la normativa vigent en matèria de residus i, particularment, els continguts en la Llei 22/2011 i el Reial decret 180/2015.
7. En cap cas es pot fer una valorització de residus que tinguin la consideració de perillosos en pedrera; aquesta ha de seguir el procediment previst en la normativa relativa al dipòsit de residus en abocador.

Article 53

Valorització en antigues pedreres sense pla de restauració i en espais degradats

1. El rebliment mitjançant residus, de construcció i demolició o d'altres, d'espais degradats o d'antigues pedreres que no disposin de pla de restauració ni de l'obligació de tenir-lo, ha de seguir el procediment que s'estableix en aquest article.
2. La persona interessada, titular de la pedrera, dels drets d'explotació o el que correspongui segons la normativa minera, en coneixement de l'anterior, ha de presentar una sol·licitud davant l'òrgan competent en matèria de residus, en què ha de detallar els tipus de residus que s'han de valoritzar en el rebliment, la codificació d'acord amb la Llista europea de residus, les quantitats i la metodologia proposada, i les proves de lixiviació que s'hagin efectuat i que certifiqui una entitat acreditada.
3. Atenent l'anterior, l'òrgan competent en matèria de residus ha d'avaluar si es considera una valorització de residus —i, per tant, se segueix una tramitació de gestor de residus en aquest sentit— o si es tracta d'una eliminació i hi resulta aplicable el Reial decret 1481/2001.
4. En el tràmit que se segueixi per a la recuperació d'espais degradats o d'antigues pedreres sense pla de restauració, l'òrgan competent en matèria de residus podrà sol·licitar els informes adients d'altres departaments o administracions afectades.
5. La validesa i l'efectivitat de l'autorització que s'hagi d'atorgar es produirà mitjançant la inscripció d'aquesta en el Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears.

Capítol II

Altres residus

Article 54

Centres de descontaminació de vehicles fora d'ús

1. Les autoritzacions emeses per als centres de descontaminació i tractament de vehicles fora d'ús han d'indicar, separatament, si inclouen altres vehicles fora dels sotmesos al Reial decret 20/2017, de 20 de gener, sobre els vehicles al final de la seva vida útil, i respecte als quals, en tot cas, les instal·lacions han de complir igualment els annexos II i IV de la norma esmentada en tot el que hi sigui aplicable.
2. L'autorització emesa a favor dels centres de descontaminació i tractament de vehicles fora d'ús com a gestors de residus faculta les entitats o persones titulars dels centres per tramitar la baixa dels vehicles gestionats per aquests centres, tant si estan sotmesos al Reial decret 20/2017 com si no hi estan, per als quals s'haurà d'expedir igualment el certificat oficial de destrucció.
3. Tota la documentació original relativa als vehicles donats de baixa es conservarà i restarà sota custòdia dels centres de descontaminació autoritzats durant un termini de cinc anys.
4. Els centres autoritzats per al tractament de vehicles al final de la seva vida útil resten obligats a la destrucció efectiva d'aquests en el termini de trenta dies dictat per a l'expedició del certificat oficial de destrucció previst en el Reial decret 20/2017.
5. El paviment impermeable a què fa referència i obliga en diversos articles el Reial decret 20/2017 esmentat és aquell en què es compleix, amb certificació prèvia de l'empresa subministradora, instal·ladora o d'entitat col·laboradora acreditada, un coeficient de permeabilitat de $K \leq 1 \cdot 10^{-6} \text{ m/s}$.

Article 55

Ús dels llots en el sector agrari

1. Queda prohibida, en el sector agrari, l'aplicació directa sobre el terreny dels llots procedents de les estacions depuradores d'aigües residuals, els quals s'han de sotmetre necessàriament a un tractament previ en aplicació estricta del Reial decret 1310/1990 i la Directiva 86/278/CEE.
2. Resten sotmeses al règim d'autorització administrativa per l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears les persones físiques o jurídiques que duguin a terme operacions d'aplicació dels llots de depuració als sòls amb fins agraris.
3. Aquesta autorització d'operador, com preveu la Llei 22/2011, resta vinculada a l'autorització o l'informe, preceptiu i vinculant, de l'Administració competent en matèria d'agricultura relativa als requisits d'idoneïtat, en aplicació de les normes

esmentades en l'apartat 1, sobre les condicions i terrenys aptes per a l'aplicació dels llots, que substituirà la d'instal·lació prevista també per la Llei 22/2011.

4. L'Administració competent en matèria d'agricultura, d'acord amb l'article 68, haurà de proporcionar a l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears la informació necessària sobre la utilització dels llots tractats destinats a l'activitat agrària, d'acord amb el que estableix el Reial decret 1310/1990 i requereix el Ministeri competent en matèria de medi ambient.

5. Els consells insulars resten obligats a incloure les disposicions pertinents i previsions de tractament i infraestructures necessàries en els Plans Directors Sectorials de Residus no Perillosos.

TÍTOL VII SÒLS CONTAMINATS I DEGRADATS

Capítol I Disposicions generals

Article 56 Competències en matèria de sòls degradats i contaminats

1. Aquesta Llei estableix el règim jurídic aplicable als sòls contaminats i sòls degradats existents en l'àmbit territorial de les Illes Balears.
2. La conselleria competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears exercirà les competències en aquest àmbit i en els termes establerts en la legislació bàsica de l'Estat.
3. Correspon al titular de l'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears iniciar i resoldre els procediments de declaració de sòls degradats i de sòls contaminats, aprovar els projectes de recuperació i desclassificar els sòls que han deixat d'estar degradats o contaminats. Correspon també al mateix òrgan l'aprovació dels programes de control i seguiment i dels plans de millora dels sòls degradats.

Article 57 Inventari de sòls degradats i contaminats

1. En compliment de la legislació bàsica en matèria de residus, es crea l'Inventari de sòls degradats i contaminats de les Illes Balears, el qual ha de disposar de tres seccions:

- i. Registre de processos de recuperació voluntària.
- ii. Registre de declaracions de sòls contaminats.
- iii. Registre de declaracions de sòls degradats.

Cadascun d'aquests registres ha de contenir, almenys, la informació que es recull en l'annex 5 d'aquesta Llei i tota la de caire ambiental relativa a l'emplaçament.

2. L'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears administrerà l'Inventari, que ha de ser d'accés públic en els termes que estableix la normativa vigent en matèria d'accés a la informació en matèria de medi ambient.

Article 58

Nivells genèrics de referència per a metalls pesants a les Illes Balears

La relació de contaminants i nivells genèrics de referència de metalls en sòls per a la protecció de la salut humana i el medi ambient en el territori de les Illes Balears s'estableix en l'annex 6 d'aquesta Llei.

Article 59

Subjectes obligats i establiment de fiances

1. Qualsevol persona física o jurídica, entitat, pública o privada, causant o no, propietària o no, d'un terreny en el qual es detecti una presumpta contaminació del sòl per qualsevol motiu, resta obligada a posar-ho en coneixement de l'administració competent en aquesta matèria en la major brevetat.

2. L'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears, de manera justificada, pot requerir al presumpte causant i/o a la persona o entitat propietària o posseïdora d'un sòl presumptament degradat amb motiu de les activitats que s'hi han desenvolupat, al seu càrrec, la realització d'investigacions de camp i de detall als efectes de determinar si constitueixen un risc per a la salut de les persones o el medi ambient.

3. Aquestes actuacions, així com les posteriors de descontaminació que pertoquin, no es poden finançar amb càrrec a despesa pública, excepte les que hagin de ser motiu d'execució subsidiària.

4. Les persones causants de la contaminació d'un emplaçament resten obligades a recuperar-lo en funció de l'ús urbanístic vigent existent quan es va produir la contaminació, de manera que no es poden requerir mesures de sanejament complementàries derivades d'un nou ús del sòl, llevat que hagi estat promogut pels mateixos causants. En tot cas, és el promotor del nou ús qui ha d'adoptar les mesures addicionals de recuperació.

5. Quan es consideri necessari, la resolució de declaració d'un sòl com a degradat o contaminat pot exigir la constitució d'aval, fiances o altres garanties suficients per tal d'assegurar el compliment de les obligacions de recuperació establertes en cada cas.

Article 60

Inici del procediment

1. A partir dels informes preliminars i periòdics de situació establerts en el Reial decret 9/2005, de 14 de gener, pel qual s'estableix la relació d'activitats potencialment contaminants del sòl i els criteris i estàndards per a la declaració de sòls contaminants, o a partir d'altres fonts disponibles, sempre que hi hagi indicis fonamentats de contaminació, l'òrgan competent en matèria de sòls contaminants del Govern de les Illes Balears podrà exigir al titular d'una activitat o, si és el cas, a la persona o entitat propietària del sòl, la realització d'una anàlisi de qualitat del sòl en els termes i els paràmetres que l'òrgan competent estableixi.

Aquesta anàlisi l'ha de dur a terme una entitat acreditada a proposta de l'obligat i sota supervisió de l'òrgan competent, i ha d'identificar els possibles focus de contaminació, els tipus i les quantitats de contaminants presents i la delimitació de les àrees afectades, tant en la vertical com en l'horitzontal, incloent-hi l'elaboració d'un mostreig suficient de sòls i d'aigües.

2. En funció dels resultats obtinguts, l'òrgan competent pot determinar, de manera raonada i justificada, l'ampliació de l'abast d'aquesta investigació i incloure altres contaminants a més dels prevists pel Reial decret 9/2005.

3. Els resultats s'han d'avaluar i interpretar comparant-los amb els nivells genèrics de referència establerts en el Reial decret 9/2005 i els nivells genèrics de referència per a metalls pesants establerts en l'annex 6 d'aquesta Llei, o amb altres referències internacionals per als contaminants no prevists en aquesta normativa, i han de ser objecte d'una valoració detallada dels riscos que puguin comportar quan hi concorri alguna de les circumstàncies previstes en l'annex IV del Reial decret 9/2005. En aquest cas, s'ha de tenir en compte l'ús més restrictiu dels que es puguin preveure per al sòl en qüestió.

4. Quan els resultats de la valoració detallada del risc determinin que el risc és inacceptable per a la salut humana o els ecosistemes, s'ha de seguir la tramitació específica per a sòls contaminants. En cas que la valoració detallada del risc determini que és acceptable per a la salut humana o els ecosistemes, emperò s'hagin obtingut valors superiors als nivells de referència per a algun o alguns dels paràmetres analitzats, s'ha de seguir la tramitació específica per a sòls degradats.

5. En casos excepcionals, pel fet de tractar-se de zones d'especial vulnerabilitat, valor ambiental o d'altres, de manera motivada, es podran requerir determinades actuacions de neteja fins i tot per a als espais degradats en què el sòl presenti valors de contaminants superiors als de fons, però inferiors als nivells de referència.

6. En qualsevol cas, si s'acredita la presència de components perillosos procedents de l'activitat humana, s'ha d'iniciar el procediment pertinent, en el qual l'òrgan competent podrà ordenar l'adopció de les mesures necessàries en cas de risc greu per a la salut de les persones o el medi ambient, així com fixar els terminis adients per a la presentació del projecte de recuperació corresponent.

7. Els productes lliures no aquosos constitueixen focus actius de contaminació i, per tant, s'han d'extreure en tots els casos, atès que representen una situació no acceptable. Per aquest motiu, s'iniciaran les accions oportunes a fi de retornar el medi a la seva situació original, fins i tot sense necessitat de requeriment administratiu, la qual cosa, en tot cas, ha de ser comunicada.

8. L'extracció de fase lliure, que necessàriament haurà de continuar amb la neteja del sòl, assolirà els valors objectius fixats per l'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears, en cada cas, amb la consulta prèvia a l'administració competent en matèria d'aigües.

Capítol II

Recuperació voluntària

Article 61

Recuperació voluntària

1. Atenent el que estableix l'article 38 de la Llei 22/2011, un cop feta la notificació d'inici del procediment, el subjecte obligat a la recuperació del sòl afectat pot manifestar la intenció de dur-ne a terme la recuperació voluntària. En aquest cas, ha de presentar, sense perjudici de les mesures adoptades en l'inici del procediment i en el termini màxim que s'hi estableixi, un projecte de sanejament i recuperació del terreny afectat.

2. Si en aquest termini, l'obligat no ha presentat el projecte esmentat, s'entendrà que no vol fer ús de la recuperació voluntària i se seguirà el procediment obligatori.

3. El projecte de recuperació voluntària ha de comptar amb la Resolució d'aprovació expressa de l'òrgan instructor del procediment, el qual ha d'establir els valors de descontaminació que s'han d'assolir com a objectiu. Si el projecte no s'ha executat totalment i satisfactòriament en els terminis establerts en aquesta aprovació, s'entendrà desestimada la petició de recuperació voluntària i s'iniciarà el procediment que pertoca de recuperació obligatòria.

4. Aquest procediment s'ha de notificar als causants de la contaminació, a les persones o entitats propietàries registrals del sòl, al posseïdor i posseïdors en cas que no siguin els mateixos, a l'ajuntament o ajuntaments afectats en els quals es localitzi la contaminació, a l'òrgan competent en matèria d'aigües superficials i subterrànies i a qualsevol altre organisme que pugui veure's afectat en l'àmbit de

les seves competències, així com a qualsevol persona que es consideri interessada en els termes prevists en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

5. L'aprovació d'un projecte de recuperació voluntària serà motiu de registre en l'Inventari de sòls degradats i contaminats de les Illes Balears.

6. Un cop duita a terme de manera satisfactòria la recuperació ambiental del sòl afectat d'acord amb el projecte aprovat, i després de l'informe i el certificat expedit per una entitat acreditada en matèria de sòls, l'òrgan competent així ho farà constar en el registre esmentat abans.

Capítol III

Recuperació obligatòria de sòls contaminats

Article 62

Declaració de sòls contaminats

1. Quan a conseqüència de l'anàlisi de la qualitat del sòl, de la valoració de riscos, o en els supòsits prevists en l'annex III del Reial decret 9/2005, així correspongui, s'ha d'iniciar motivadament el procediment de declaració de sòl contaminat.

2. L'òrgan competent en matèria de sòls ha de notificar el procediment als causants de la contaminació, a les persones o entitats propietàries registrals del sòl, al posseïdor i posseïdors en cas que no siguin els mateixos, a l'ajuntament o ajuntaments afectats en els quals es localitzi la contaminació, a l'òrgan competent en matèria d'aigües superficials i subterrànies i a qualsevol altre organisme que pugui veure's afectat en l'àmbit de les pròpies competències, així com a qualsevol persona que es consideri interessada en els termes prevists en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. La proposta de resolució s'ha de notificar als interessats i a l'ajuntament o ajuntaments respectius on se situï el terreny o terrenys objecte de la declaració, i se'ls ha d'atorgar un termini de quinze dies perquè presentin les al·legacions que considerin oportunes.

4. La resolució mitjançant la qual es declari un sòl contaminat ha d'incloure, com a mínim, la informació següent:

- a) Dades generals d'identificació del sòl: denominació de l'emplaçament, adreça, municipi, referència cadastral, dades registrals i ús de l'emplaçament.
- b) Dades específiques: causants de la contaminació, si estan identificats, activitat o activitats desenvolupades, persones i entitats propietàries o posseïdores actuals, superfície afectada i contaminants presents.

- c) Dades relatives a la recuperació ambiental: obligat principal i subsidiaris que han de realitzar les tasques de neteja i recuperació, actuacions necessàries per dur a terme la neteja i terminis en què els obligats han de presentar una proposta detallada del pla de neteja i recuperació de l'indret afectat.
- d) Suspensió dels drets d'edificació i usos en cas que resultin incompatibles amb les mesures de neteja que siguin necessàries per a la recuperació dels terrenys afectats.
- e) Garanties financeres que assegurin el compliment de les obligacions de recuperació.

Article 63

Efectes de la declaració de sòl contaminat

1. La declaració d'un sòl com a contaminat obligarà els responsables a realitzar les operacions de neteja, descontaminació i recuperació ambiental que s'estableixin en la forma i el termini dictats. Aquesta obligació pot exigir-se qualsevol que sigui el període transcorregut des que es produí la contaminació.
2. Els responsables han de presentar una proposta de pla de neteja i recuperació, que ha d'incloure de manera detallada les actuacions que es duran a terme, juntament amb un termini d'execució. El pla de neteja i recuperació ha de ser aprovat per l'òrgan competent en matèria de sòls contaminats. Aquesta aprovació ha d'incloure els valors objectius que s'han d'assolir.
3. Si no s'accepta el pla esmentat anteriorment, la recuperació s'ha de dur a terme en els termes i els terminis que dicti l'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears.
4. La fermesa de la declaració d'un sòl com a contaminat en determina la inclusió automàtica en el Registre de Sòls Contaminats.
5. Les operacions de neteja i recuperació dels sòls contaminats, a càrrec de l'obligat o obligats, s'han d'efectuar de conformitat amb el que estableix l'article 7 del Reial decret 9/2005, amb l'abast i el contingut establert en l'annex IV del mateix Reial decret.

Article 64

Desclassificació d'un sòl contaminat

1. Una vegada realitzades les operacions de neteja i recuperació dels sòls contaminats, els subjectes responsables de la recuperació han de presentar un informe elaborat per una entitat acreditada en matèria de sòls, en el qual s'ha de

certificar que la contaminació romanent es tradueix en nivells de risc acceptables per a l'ús previst del sòl i se situa en valors inferiors als dels objectius a assolir aprovats.

2. Un sòl deixa de tenir la condició de contaminat per a un ús determinat una vegada que sigui ferma la resolució administrativa que ho declari així, després de la comprovació de les actuacions de recuperació practicades, segons l'anterior.

3. La declaració administrativa de desclassificació d'un sòl com a contaminat té com a efectes els següents:

- a) L'exclusió del Registre de Sòls Contaminats.
- b) La sol·licitud al Registre de la Propietat de la cancel·lació de la nota marginal de declaració de sòl contaminat, mitjançant un certificat expedit per l'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears, al qual s'ha d'incorporar la resolució administrativa de desclassificació.

Capítol IV

Recuperació obligatòria de sòls degradats

Article 65

Declaració de sòl degradat

1. Quan a conseqüència de l'anàlisi de la qualitat del sòl s'obtinguin valors dels paràmetres contaminants per sobre dels nivells de referència, malgrat que de la valoració detallada del risc en resulti un risc acceptable per a la protecció de la salut humana o els ecosistemes, de manera motivada, l'òrgan ambiental pot resoldre la necessitat de restablir l'emplaçament al seu estat original, mitjançant un procediment de declaració de sòl degradat.

2. L'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears ha de notificar l'inici del procediment als causants de la contaminació, a les persones o entitats propietàries registrals del sòl, al posseïdor i posseïdors en cas que no siguin els mateixos, a l'ajuntament o ajuntaments afectats en els quals es localitzi la contaminació, a l'òrgan competent en matèria d'aigües superficials i subterrànies i a qualsevol altre organisme que pugui veure's afectat en l'àmbit de les seves competències, així com a qualsevol persona que es consideri interessada en els termes prevists en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. La proposta de resolució s'ha de notificar als interessats i a l'ajuntament o ajuntaments respectius on se situï el terreny o terrenys objecte de la declaració, i se'ls ha d'atorgar un termini de quinze dies perquè presentin les al·legacions que considerin oportunes.

4. La resolució mitjançant la qual es declari un sòl degradat ha d'incloure, com a mínim, la informació següent:

- a) Dades generals d'identificació del sòl: denominació de l'emplaçament, adreça, municipi, referència cadastral, dades registrals i ús de l'emplaçament.
- b) Dades específiques: causants de la contaminació si estan identificats, activitat o activitats desenvolupades, persones i entitats propietàries o posseïdores actuals, superfície afectada i contaminants presents.
- c) Dades relatives a la recuperació ambiental: obligat principal i subsidiaris a realitzar les tasques de neteja i recuperació, actuacions necessàries per dur a terme la neteja i terminis en què els obligats han de presentar una proposta detallada del pla de neteja i recuperació de l'indret afectat.
- d) Suspensió dels drets d'edificació i usos en cas que resultin incompatibles amb les mesures de neteja que siguin necessàries per a la recuperació dels terrenys afectats.
- e) Garanties financeres que assegurin el compliment de les obligacions de recuperació.

Article 66

Efectes de la declaració de sòl degradat

1. La declaració d'un sòl com a degradat obliga els responsables a realitzar les operacions de neteja, descontaminació i recuperació ambiental que s'estableixin en la forma i el termini dictats. Aquesta obligació pot exigir-se qualsevol que sigui el període transcorregut des que es produí la contaminació.

2. Els responsables han de presentar una proposta de pla de neteja i recuperació, que ha d'incloure de manera detallada les actuacions que es duran a terme, juntament amb un termini d'execució. El pla de neteja i recuperació ha de ser aprovat per l'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears. Aquesta aprovació ha d'incloure els valors objectius a assolir.

3. Si no s'accepta el pla esmentat anteriorment, la recuperació s'ha de dur a terme en els termes i els terminis que dicti l'òrgan competent en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears.

4. La fermesa de la declaració d'un sòl com a degradat en determina la inclusió automàtica en el Registre de sòls degradats.

5. Els responsables de la descontaminació i la recuperació han de respondre de les seves obligacions, segons que queda establert en l'article 36 de la Llei 22/2011.

6. Les despeses de neteja i recuperació de sòls degradats han de ser a càrrec de l'obligat o obligats, en cada cas, a realitzar aquestes operacions.

Article 67

Desclassificació d'un sòl degradat

1. Una vegada realitzades les operacions de neteja i recuperació dels sòls degradats, els subjectes responsables de la recuperació han de presentar un informe elaborat per una entitat acreditada en matèria de sòls, en el qual s'ha de certificar que la contaminació romanent se situa en valors inferiors als dels objectius a assolir aprovats.

2. Un sòl deixa de tenir la condició de degradat una vegada que sigui ferma la resolució administrativa que ho declari així, després de la comprovació de les actuacions de recuperació practicades, segons l'anterior.

3. La declaració administrativa de desclassificació d'un sòl com a degradat té com a efecte l'exclusió del Registre de sòls degradats de l'Inventari de sòls degradats i contaminats de les Illes Balears.

TÍTOL VIII

INFORMACIÓ SOBRE RESIDUS

Article 68

Obligacions de subministrament d'informació en matèria de producció i gestió de residus

1. Els gestors de residus registrats, siguin perillosos o no, estan obligats a presentar durant el primer trimestre de l'any, llevat que en una norma de rang superior, sectorial o específica s'estableixi un període menor, les dades relatives als residus produïts i gestionats durant l'any anterior.

2. Igualment hi estan obligats els productors en què així s'especifiqui expressament, i en els mateixos terminis que s'indiquen en l'apartat anterior.

3. El Govern de les Illes Balears, als efectes de poder fer el seguiment del nivell de consecució dels objectius establerts en aquesta Llei i de la planificació de residus, i per poder donar compliment a les obligacions d'informació a l'Estat espanyol o a la Unió Europea, pot establir obligacions addicionals d'informació als productors i gestors de residus a través de disposicions de caràcter general o bé directament en els títols habilitants per a l'exercici de l'activitat.

4. Els consells insulars i els ens locals, durant el primer trimestre de l'any, han de trametre a l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears un informe sobre la situació i la gestió dels residus gestionats durant l'any anterior en el seu àmbit competencial, incloent-hi les dades desglossades segons el model de l'annex 7 d'aquesta Llei. Aquestes dades, un cop creat l'Ens de Residus de les Illes Balears, han de ser publicades per l'Oficina de Prevenció de Residus del Govern de les Illes Balears abans del dia 30 de juny de cada any.

5. Els productors o altres posseïdors inicials de residus comercials no perillosos i de residus industrials assimilables als domèstics que optin per gestionar-los per si mateixos d'acord amb l'article 12.5 c, 2n de la Llei 22/2011, han de trametre la informació requerida, que ha de ser subministrada pels seus gestors, als ens locals, els quals l'han d'integrar i presentar conjuntament amb la seva.

6. Als efectes esmentats, en qualsevol moment, l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears pot requerir a altres administracions afectades o a qualsevol dels agents esmentats la informació de què disposin en relació amb la producció o la gestió de residus.

7. El Govern de les Illes Balears, mitjançant una ordre del conseller competent en matèria de residus, podrà establir i regular procediments i formats editables de la informació que han de subministrar els diferents agents, la qual s'ha de recollir i ha d'estar disponible digitalment.

Article 69

Transparència, accés a la informació i participació

1. El Govern de les Illes Balears, els consells insulars i els municipis, en l'àmbit de les competències pròpies, han de garantir els drets de participació i d'accés a la informació en matèria de residus, en els termes prevists en la normativa aplicable, i també d'acord i a través de l'Oficina de Prevenció de Residus prevista a l'article 34.3.

2. L'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, amb la col·laboració dels consells insulars i de les entitats locals, ha de recopilar i mantenir actualitzada la informació sobre la gestió dels residus en tot l'àmbit de la Comunitat Autònoma. Aquesta informació ha d'incloure totes les infraestructures disponibles i, per a cada una, la quantificació i la caracterització dels residus entrants i sortints, els tractaments realitzats i les destinacions concretes de valorització o eliminació dels residus.

3. L'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, anualment i a través de l'Oficina de prevenció de residus, un cop creat l'Ens de Residus de les Illes Balears, ha de fer pública la informació sobre el nivell de compliment dels objectius fixats pels plans de residus de les Illes Balears.

TÍTOL IX INSPECCIÓ, CONTROL I RÈGIM SANCIONADOR

Capítol I Vigilància, control i inspecció

Article 70 Atribucions

1. Els òrgans de les administracions públiques, en l'àmbit de les competències corresponents, han de vetllar per l'observança de la legislació sectorial en matèria de residus.
2. Correspon a la conselleria competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, als ajuntaments o ens públics en què hagin delegat competències, la inspecció, la vigilància i el control del compliment d'aquesta Llei i les seves disposicions de desplegament, tot això sense perjudici de les competències que altres òrgans tinguin atribuïdes per aplicació de la normativa vigent.
3. Per a això disposen de les facultats següents:
 - a) Accedir lliurement, amb l'acreditació prèvia i sense necessitat d'una notificació prèvia, a les instal·lacions i les dependències on es desenvolupi l'activitat inspeccionada.
 - b) Requerir tota la documentació que es consideri necessària relacionada amb el motiu de la inspecció, i obtenir-ne còpies o reproduccions.
 - c) Prendre o treure les mostres que es considerin necessàries relacionades amb el motiu de la inspecció.
 - d) Practicar les proves, les investigacions o els exàmens necessaris per comprovar directament el compliment de la normativa en matèria de residus.

Article 71 Activitats subjectes a inspecció

1. Les persones que duen a terme operacions de tractament de residus, les que recullin o transportin residus amb caràcter professional, els agents i negociats i els establiments i empreses que produeixen residus estan subjectes a les inspeccions que les autoritats competents estimin adequades.
2. Aquests subjectes tenen el deure de col·laborar i facilitar al personal inspector les tasques pertinents i, especialment, les previstes en l'apartat 3 de l'article 70 anterior.

Article 72

Personal inspector

1. Les actuacions inspectores s'han de dur a terme per personal funcionari que ocupi llocs de treball que tinguin atribuïdes funcions en matèria d'inspecció o de residus del Govern de les Illes Balears, dels consells insulars o dels municipis, pel cos d'agents de medi ambient de les Illes Balears, per la Guàrdia Civil, la Policia Nacional o la Policia Local, cada un en l'àmbit de les pròpies competències.

El personal funcionari que fa tasques d'inspecció en matèria de residus té el caràcter d'agent de l'autoritat als efectes del que preveu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i pot accedir a qualsevol lloc, vehicle, instal·lació o dependència de titularitat pública o privada, tot respectant els límits del dret fonamental a la intimitat i inviolabilitat del domicili.

Els fets constatats i formalitzats en acta d'inspecció tenen la presumpció de certa a efectes probatoris.

Quan, per a la realització de controls ambientals prevists en les autoritzacions atorgades o en les resolucions derivades de les declaracions d'impacte ambiental, sigui necessari entrar en parcel·les de titularitat privada alienes a l'activitat avaluada i la persona posseïdora s'hi oposi, serà preceptiva l'autorització judicial corresponent.

En la resta de supòsits, els agents de l'autoritat a qui competeix la inspecció de les instal·lacions o dels establiments estan facultats per accedir-hi en l'horari de desenvolupament de l'activitat sense avís previ i sempre que s'identifiquin.

2. En l'exercici de les funcions pròpies, el personal inspector pot sol·licitar la col·laboració d'altres agents de l'autoritat. Els inspectors poden anar acompanyats, per a l'acompliment de les funcions pròpies, d'assessors tècnics degudament identificats i autoritzats per qui sigui titular de l'òrgan competent de la inspecció, els quals, en cap cas, no tenen la consideració d'agents de l'autoritat. Aquest personal està obligat a guardar secret respecte a les dades i les informacions de les quals tinguin coneixement en l'exercici d'aquestes funcions.

3. Els inspectors necessàriament han de tenir formació específica en matèria de residus.

Article 73

Entitats col·laboradores

1. El personal de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de medi ambient pot realitzar tasques d'inspecció i control de les instal·lacions de gestió de residus i expedir certificats relacionats amb el compliment de les condicions establertes en la normativa que els afecta o en les respectives autoritzacions, si bé no tenen caràcter d'agent de l'autoritat i les seves declaracions no tenen presumpció de veracitat.

2. Quan així ho determini l'òrgan competent en matèria de residus o en matèria de sòls contaminats del Govern de les Illes Balears, es podrà requerir dels interessats la necessitat que determinats certificats o investigacions de camp hagin de fer-se necessàriament per part d'entitats acreditades en la matèria.

Article 74

Actes d'inspecció

1. De tota visita d'inspecció se n'ha d'estendre una acta descriptiva dels fets i, en especial, dels que poden ser constitutius d'una infracció administrativa, i s'hi han de fer constar les observacions que realitzi el responsable de l'activitat. S'hi han de recollir les possibles irregularitats detectades i s'han de documentar les actuacions desenvolupades per la inspecció orientades a avaluar l'eficàcia de les condicions imposades per a l'exercici de l'activitat.

2. L'acta d'inspecció, amb les formalitats exigides, té presumpció de veracitat i valor probatori, sense perjudici de les altres proves que els interessats puguin aportar en defensa dels interessos propis. L'acta ha d'anar signada per l'agent inspector i se n'ha de lliurar una còpia a la persona interessada.

3. Les actes d'inspecció es poden complementar amb un informe posterior quan sigui necessari valorar el compliment de la normativa, els resultats dels mostreigs o, en general, quan hagin de realitzar-se valoracions posteriors dels fets comprovats en la inspecció.

Article 75

Plans d'inspecció

1. Els òrgans competents per dur a terme les tasques d'inspecció en matèria de residus han de garantir que totes les instal·lacions o activitats que disposen d'una autorització en matèria de residus diferent de l'autorització ambiental integrada regulada en la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, estan cobertes per un pla d'inspecció. La periodicitat de la seva revisió i actualització l'han d'establir cadascun dels òrgans competents.

2. Els plans d'inspecció han d'estar a disposició del públic, entre d'altres, pels mitjans electrònics, sense més limitació que la que estableix la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

3. Els plans d'inspecció han d'incloure actuacions adients per tal de detectar les activitats il·legals o no autoritzades.

Capítol II

Règim sancionador

Article 76

Infraccions

1. A més de les infraccions tipificades per la normativa bàsica estatal i les seves normes de desplegament, tenen la consideració d'infracció, en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, les següents:

- a) Infracció greu:
 - i. La posada en funcionament d'instal·lacions, aparells, instruments mecànics o vehicles precintats.
 - ii. L'obstrucció a les disposicions i actes dictats per l'autoritat competent als efectes del compliment d'aquesta Llei i altra normativa en matèria de residus.
 - iii. L'incompliment de la comunicació prevista en l'article 59.1, del requeriment de reparació de la situació alterada, restauració o adopció de mesures, efectuades per l'Administració a les persones responsables de la regeneració de sòls degradats i d'abocaments de residus.
 - iv. L'incompliment de l'obligació de presentació del programa de neteja i sanejament a què es refereixen els articles 61, 63 i 66 d'aquesta Llei en relació amb els sòls degradats o contaminats.
 - v. L'incompliment de l'obligació de retirada del producte lliure no aquós existent en el medi un cop ha estat requerida per l'Administració.
 - vi. L'incompliment de les obligacions imposades als productors de productes en aplicació de la responsabilitat ampliada del productor.
 - vii. L'incompliment relatiu a les regulacions relatives a la comercialització, distribució, venda i ús d'articles d'un sol ús.

- b) Infracció lleu:
 - i. La demora no justificada en l'aportació de documentació que sigui requerida per l'Administració, d'acord amb la normativa aplicable, en les estipulacions contingudes en les autoritzacions o que hagin d'acompanyar les comunicacions.
 - ii. L'incompliment del requeriment de dur a terme els estudis d'investigació i l'anàlisi de risc necessaris per determinar l'existència d'un sòl contaminat.
 - iii. La no presentació, en els terminis requerits, de la documentació exigida per les directives europees, normes estatals o aquesta mateixa Llei als

efectes de la vigilància del compliment d'objectius, i que poden donar lloc a procediments sancionadors per la Unió Europea.

- iv. L'abandonament d'objectes, residus o altres deixalles fora dels contenidors i llocs habilitats i autoritzats.
- v. L'incompliment relatiu a les obligacions de separació en origen i recollida selectiva dels residus previstes per l'article 29, així com l'entrega en condicions que n'impedeixin o dificultin el tractament i valorització posterior.
- vi. El dipòsit de residus en contenidors aliens als del terme municipal propi, sempre que el municipi receptor no tengui el mateix sistema de recollida.
- vii. La no comunicació d'actuacions de neteja en sòls degradats o contaminats.
- viii. L'incompliment o obstrucció de qualsevol altra de les prescripcions contingudes en aquesta Llei.

2. Els ens locals, en l'àmbit de les competències pròpies, a través de les ordenances, han de tipificar les infraccions i sancions corresponents, tot ajustant la classificació de les infraccions, les sancions, el procediment i altres requisits al que estableix tant la normativa bàsica estatal com aquesta Llei.

Article 77

Sancions

1. El règim de sancions aplicables és el que regula la legislació bàsica de l'Estat en matèria de residus i sòls contaminats, a excepció de les multes, que s'estableixen en els imports següents:

- a) Infraccions lleus: de 300 euros fins a 9.000 euros.
- b) Infraccions greus: de 9.001 euros fins a 300.000 euros.
- c) Infraccions molt greus: a partir de 300.001 euros fins a 1.750.000 euros.

2. La multa pot arribar fins al doble del benefici obtingut si, a conseqüència de la comissió de la infracció, l'infractor obté un benefici quantificable. En aplicació d'aquest criteri, l'import de la multa pot superar els límits màxims establerts en l'apartat anterior per als diferents tipus d'infraccions.

En qualsevol cas, atenint-se a l'article 29.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, l'establiment de sancions pecuniàries haurà de preveure que la comissió de les infraccions tipificades no resulti més beneficiosa per a l'infractor que el compliment de les normes infringides.

3. En els casos en què la sanció tengui únicament caràcter pecuniari, el reconeixement de la responsabilitat per part de l'infractor i el pagament voluntari, en ambdós casos abans del que dicti la resolució, comportarà una reducció de l'import que s'hagi d'abonar en els termes establerts en l'article 85 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 78

Graduació de les sancions

1. Les sancions corresponents a cada classe d'infracció es graduen tenint en compte els criteris següents, que poden ser apreciats separatament o conjuntament:

- a) L'afectació o risc per a la salut i la seguretat de les persones.
- b) L'alteració social a causa del fet infractor.
- c) La gravetat del dany causat al medi ambient.
- d) El volum, la quantitat i la naturalesa dels residus i també la superfície afectada i el seu deteriorament.
- e) La reparació de la realitat fàctica i el restabliment de la legalitat infringida.
- f) El benefici derivat de l'activitat infractora.
- g) L'incompliment dels advertiments previs, si s'han produït.
- h) La reincidència.
- i) El grau de malícia de la persona causant de la infracció, la intencionalitat i la reiteració
- j) El grau de participació en el fet infractor.
- k) La capacitat econòmica de la persona infractora.
- l) Altres que es puguin considerar pertinents.

Article 79

Potestat sancionadora

1. El Govern de les Illes Balears, els consells insulars (tenint en compte l'article 10.2 d'aquesta Llei) i els municipis, han d'exercir la potestat sancionadora en matèria de residus en funció de les competències que tenen atribuïdes.

2. En els casos en què la potestat sancionadora correspongui al Govern de les Illes Balears, aquesta ha de ser exercida per:

- a) La direcció general competent en matèria de residus, per a les infraccions lleus i greus.

b) La conselleria competent en matèria de residus, per a les infraccions molt greus.

3. Els ens locals han d'exercir la potestat sancionadora en el supòsit d'abandonament, abocament o eliminació no autoritzats dels residus la recollida i la gestió dels quals els correspongui, i en el supòsit que siguin lliurats sense complir les condicions previstes en les ordenances municipals reguladores.

Article 80

Concurrència de sancions i publicitat

1. En cas de concurrència d'infracció a diferents lleis sota la competència de la conselleria competent en matèria de medi ambient, en aplicació de l'article 52.3 de la Llei 22/2011, els serveis jurídics d'aquesta conselleria han de tramitar l'expedient, i s'ha d'imposar, amb l'informe previ de cada departament afectat, la sanció de més gravetat.

2. Quan del suposat fet infractor, denunciat per un particular o per un agent de l'autoritat, i en tot cas corroborat per aquests, se sospiti que és constitutiu d'un presumpte delictes ecològic, se n'ha d'informar a l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, el qual ha de trametre les pròpies conclusions a la secretaria general de la conselleria en què estigui adscrit per a remetre-les, feta la consulta prèvia als serveis jurídics, al Ministeri Fiscal.

3. Seguint i atenint-se a la previsió de l'article 56 de la Llei 22/2011, en cas d'infraccions greus i molt greus, el Govern de les Illes Balears, per raons d'interès públic, donarà a conèixer a través dels mitjans de comunicació que consideri adients les resolucions fermes dels expedients sancionadors resolts i les sancions imposades als infractors.

Disposició addicional primera

Mitjans per assegurar el compliment de la Llei

En un termini màxim de 24 mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, i als efectes d'assegurar-ne el compliment, el Govern de les Illes Balears ha de dur a terme les actuacions necessàries per proveir de recursos i llocs de treball suficients el servei competent en matèria de residus i sòls contaminats, actualment adscrit a la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca. Aquests llocs de treball s'han d'incorporar a la relació de llocs de treball (RTL) de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la primera modificació que se'n faci.

Disposició addicional segona

Tramitació electrònica i registres informàtics

1. La tramitació dels procediments administratius i el compliment de les obligacions d'informació continguts en aquesta Llei s'han de dur a terme per via electrònica.
2. Els registres regulats en aquesta Llei són públics. Qualsevol persona física o jurídica pot conèixer el contingut de les inscripcions practicades, amb les restriccions establertes per la normativa relativa a la protecció de dades personals.

Disposició addicional tercera Subproductes i fi de la condició de residu

1. Mentre l'Administració de l'Estat no desplegui aquesta matèria, i atès que no s'han complert les previsions que estableix la disposició addicional vuitena de la Llei 22/2011 en relació amb els subproductes i la fi de la condició de residu, el Govern de les Illes Balears, atenint-se a la previsió de la disposició transitòria de la Llei esmentada anteriorment, ha de seguir els procediments que es regulen en els apartats següents, tot tenint en compte els principis continguts en els articles 4.1 i 5.1 de la Llei 22/2011.
2. Tenen la consideració de subproducte els materials que, inicialment procedents d'un productor de residus, obtenguin aquesta declaració mitjançant una resolució de l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears, amb la sol·licitud prèvia presentada de manera justificada o motivada pels interessats, el productor del residu i el seu destinatari. Aquesta resolució serà vàlida per al període de temps que s'hi determini.
3. Perdran la consideració de residu els materials que, procedents d'un gestor de residus autoritzat, en consideració a les previsions d'una norma que ho reguli així o amb la sol·licitud prèvia del seu generador de manera motivada i justificada, complint els requisits de l'article 5.1 de la Llei 22/2011, obtenguin aquesta declaració mitjançant una resolució de l'òrgan competent en matèria de residus del Govern de les Illes Balears. Aquesta condició es mantindrà mentre es donin les condicions que varen donar lloc a aquella declaració i així ho pugui acreditar el seu titular.
4. Les autoritzacions que es resolguin seguint el procediment de fi de la condició de residus i de subproducte s'han de registrar i s'han de comunicar a la Comissió de Coordinació estatal prevista en la Llei 22/2011.

Disposició addicional quarta Entitats col·laboradores

Mentre el Govern de les Illes Balears no reguli el sistema d'acreditació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de residus i sòls contaminats, poden operar en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears les entitats reconegudes i acreditades davant l'Administració de l'Estat i davant altres comunitats autònomes. Aquestes entitats poden auxiliar els òrgans competents de l'Administració de les Illes Balears en aquesta matèria a requeriment seu o de les parts interessades.

Disposició addicional cinquena **Llicències d'activitats**

En l'atorgament de les llicències municipals d'activitats, com en les seves renovacions, s'han de tenir en compte els preceptes obligats per aquesta Llei.

Disposició addicional sisena **Cànon sobre l'abocament i la incineració de residus**

1. En cas que no es compleixin els objectius que marca aquesta Llei per a l'any 2020, el Govern de les Illes Balears ha de promoure l'establiment d'un cànon per gravar la disposició del rebuig dels residus municipals destinats a dipòsit controlat i incineració, amb recuperació energètica o sense, a fi que entri en vigor l'1 de juliol de 2021.
2. El cànon sobre l'eliminació en dipòsit controlat i la incineració de residus ha de ser un tribut indirecte, de naturalesa real i de caràcter extrafiscal que ha de gravar l'eliminació en abocador i la incineració dels residus en instal·lacions situades en l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. El cànon ha de ser compatible amb qualsevol altre tribut aplicable a les operacions gravades i, en particular, amb la percepció de taxes per part de les entitats locals.
4. La finalitat del cànon ha de ser fomentar la prevenció, la preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus, amb la fracció orgànica com a fracció preferent, així com desincentivar l'eliminació en abocador i la incineració.
5. S'han d'establir diferents tipus de gravamen en euros per tona de residus municipals, segons el seu tractament finalista i segons si l'entitat local responsable de la recollida ha iniciat o no el pagament per generació previst en l'article 9 d'aquesta Llei i la recollida selectiva de fracció orgànica.

Disposició transitòria primera **Planificació**

1. Mentre el Govern de les Illes Balears no estableixi uns terminis i uns continguts propis en relació amb la previsió que estableix l'article 10.1 c d'aquesta Llei, aquests seran els establerts per l'Estat espanyol i la Comissió Europea.
2. Mentre no es dicti l'ordre d'objectius, directrius i polítiques de gestió prevista en l'article 15.3 d'aquesta Llei, els objectius seran els més restrictius dels establerts per la normativa aplicable d'àmbit estatal o europeu.
3. Els consells insulars hauran d'adaptar els propis Plans de Prevenció i Gestió de Residus no perillosos a les previsions i requisits d'aquesta Llei abans de 24 mesos des de la seva entrada en vigor.
4. Les previsions dels articles 28.4 c i 31.2 no seran efectives mentre els plans insulars de residus no les hagin tingut en compte i s'hagin posat en funcionament les infraestructures necessàries.
5. L'aplicació de la disposició prevista en l'apartat c de l'article 12 i dels articles 28.4 c i 31.2 d'aquesta Llei ha de ser efectiva mentre no trenqui l'equilibri economicofinancer de les concessions administratives vigents.
6. Mentre no es modifiqui la declaració actual de servei públic, i es compleixi la previsió de l'article 13 d'aquesta Llei, sense trencar l'equilibri economicofinancer de la concessió administrativa vigent del Consell de Mallorca, la valorització de residus de construcció i demolició en pedreres i altres espais degradats a l'illa de Mallorca es durà a terme respectant les condicions establertes pel Pla director sectorial vigent per a la gestió dels residus de la construcció i demolició, voluminosos i pneumàtics fora d'ús de l'illa de Mallorca (publicat al BOIB de 23/11/2002).

Disposició transitòria segona

Tramitació electrònica

La tramitació dels procediments administratius i de les obligacions d'informació prevists per aquesta Llei es durà a terme per mitjans electrònics quan es trobin habilitades a tal efecte les eines informàtiques pertinents.

Disposició transitòria tercera

Recollida de noves fraccions de residus

Els ens locals disposen d'un termini de 24 mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per implantar la recollida diferenciada de la matèria orgànica compostable, la poda, l'oli vegetal usat, els residus tèxtils i els residus perillosos, tots d'origen domiciliari.

Disposició transitòria quarta

Adaptació de tributs

Les administracions públiques de les Illes Balears disposen d'un termini de 24 mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per adaptar les ordenances reguladores i els tributs de la seva competència al que estableix aquesta mateixa Llei.

Disposició transitòria cinquena

Deixalleries

Els ens locals han de donar compliment a la previsió de l'article 30.1 d'aquesta Llei abans de 24 mesos des de la seva entrada en vigor.

Disposició transitòria sisena

Habilitació dels Plans Insulars de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos

1. El Programa de Gestió de Residus dels Serveis Públics Insularitzats de l'illa de Mallorca i les Directrius de planificació i prevenció de residus no perillosos de l'illa de Mallorca aprovades definitivament pel Ple del Consell de Mallorca, tendran, conjuntament, efectes jurídics equivalents als de Pla insular de prevenció i gestió de residus no perillosos de l'illa de Mallorca previst en l'article 15 d'aquesta Llei.
2. Els Programes i Plans de gestió de residus elaborats i aprovats definitivament pel Ple dels Consells de Menorca, d'Eivissa i de Formentera, tendran efectes jurídics equivalents als de Pla Insular de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos per a les illes de Menorca, Eivissa i Formentera, respectivament, prevists en l'article 15 d'aquesta Llei.

Disposició derogatòria única

Derogació normativa

Queden derogades totes les disposicions que s'oposin al que disposa aquesta Llei, la contradiguin o hi resultin incompatibles.

En particular, es deroguen les previsions de la Llei 6/1999, de 3 d'abril, de directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears i mesures tributàries,

relatives al Pla Director Sectorial de Gestió de Residus de les Illes Balears i se suprimeix el punt 2 de l'article 58 i el capítol III (articles 67, 68 i 69).

Igualment, se suprimeix l'article 19 de la Llei 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació econòmica en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries, relatiu al trasllat i el tractament de combustible derivat de residus que provenen de la Unió Europea.

Disposició final primera
Desplegament reglamentari

Es faculta el Govern de les Illes Balears per desplegar i executar les disposicions d'aquesta Llei en els termes que s'hi especifiquen i, concretament, per establir normes per als diferents tipus de residus en les quals s'han de fixar disposicions particulars relatives a la seva producció i gestió.

Disposició final segona
Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

ANNEX 1

Contingut del Registre de Producció i Gestió de Residus de les Illes Balears

Codi P01. Instal·lacions de producció de residus perillosos de més de 10 t/any

Codi P02. Instal·lacions de producció de residus perillosos de 10 o menys de 10 t/any

Codi P03. Instal·lacions de producció de residus no perillosos de més de 1.000 t/any

Codi P04. Instal·lacions de producció de residus no perillosos de 1.000 o menys de 1.000 t/any

Codi P05. Posseïdor de residus de construcció i demolició. Posseïdor de residus, en general

Codi G01. Instal·lacions de tractament de residus perillosos (R1-R12, R14/D1-D14)

Codi G02. Instal·lacions de recollida de residus perillosos (R13/D15)

Codi G04. Instal·lacions de tractament de residus no perillosos (R1-R12, R14/D1-D14)

Codi G05. Instal·lacions de recollida de residus no perillosos (R13/D15)

Codi G06. Plataformes logístiques de residus d'aparells elèctrics i electrònics

Codi E01/E02. Persones físiques o jurídiques que fan operacions de gestió de residus perillosos/no perillosos

Codi A01/A02. Agents de residus perillosos/no perillosos

Codi N01/N02. Negociants de residus perillosos/no perillosos

Codi T01/T02. Transportistes de residus perillosos/no perillosos

Codi SIR. Sistemes individuals de responsabilitat ampliada del productor

Codi SCR. Sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor

ANNEX 2

Model de declaració responsable per al trasllat de residus

[Nom i llinatges], amb el NIF, en qualitat de
..... de l'empresa, amb el CIF, adreça
de notificació, telèfon i adreça electrònica
.....,

DECLAR:

Als efectes del que preveu l'article 1 f de l'annex VIII de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, modificada pel Reial decret 180/2015, de 13 de març, pel qual es regula el trasllat de residus a l'interior del territori de l'Estat, el compromís de disposar del contracte de tractament corresponent amb el gestor de residus i de presentar les notificacions de trasllat que preveu l'article 25 de la Llei 22/2011, prèviament a cada trasllat de residus que faci a una comunitat autònoma distinta de la d'origen.

Palma, d de

[rúbrica]

ANNEX 3

Dades i documentació que s'ha d'aportar a la sol·licitud d'autorització per a instal·lacions de gestió de residus

- a) DNI de la persona sol·licitant.
- b) Còpia compulsada de l'escriptura de la societat i acreditació per un mitjà admissible en dret de la capacitat de representació que exerceix la persona signatària, juntament amb els DNI i CIF corresponents.
- c) Document acreditatiu d'abonament de taxes.
- d) Còpia compulsada de l'escriptura de propietat de l'immoble o contracte d'arrendament en vigor en el qual quedi constància que la persona o entitat propietària de l'immoble està assabentada que es realitzarà una activitat de gestió de residus.
- e) Projecte de la instal·lació, elaborat i signat per una persona tècnica competent, amb el contingut que indica l'annex VI de la Llei 22/2011, de 28 de juliol (BOE núm. 181, de 29/07/2011) i la normativa aplicable en cada cas particular (una còpia en format paper i una en format digital).
- f) Si les instal·lacions estan sotmeses a la normativa sobre avaluacions d'impacte ambiental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'inclourà una memòria-resum ambiental del projecte i es presentaran dues còpies en format de paper i dues còpies en format digital de tota la documentació. En cas que la persona interessada consideri que el seu projecte no està sotmès a la normativa relativa a avaluacions d'impacte ambiental, justificarà motivadament la manca de necessitat d'aquesta tramitació.

Els documents d'aquesta llista que l'interessat ja hagi aportat anteriorment es podran incorporar d'ofici a l'expedient, si aquest manifesta així la seva voluntat i identifica la seva presentació prèvia, d'acord amb el que preveu l'article 4 del Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius i sense perjudici que l'Administració disposi dels mitjans adients per fer-ho.

ANNEX 4

Dades i documentació que s'ha d'aportar a la comunicació de transportista amb caràcter professional

- a) DNI de la persona sol·licitant.
- b) DNI de la persona representant i documentació acreditativa de la representació legal, si escau.
- c) Còpia del model 036/model 037/certificat de situació censal, de l'Agència Tributària.
- d) Autorització necessària d'acord amb la legislació vigent en matèria de transport de mercaderies o, en cas que estigui exceptuat d'obtenir l'autorització de transport corresponent, fitxa tècnica dels vehicles (per ambdues cares).
- e) En cas de transport de residus sanitaris, memòria operativa.
- f) Acreditació de disposar d'un sistema de gestió ambiental en vigor, si escau.

Els documents d'aquesta llista que l'interessat ja hagi aportat anteriorment es podran incorporar d'ofici a l'expedient, si aquest manifesta així la seva voluntat i identifica la seva presentació prèvia, d'acord amb el que preveu l'article 4 del Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius i sense perjudici que l'Administració disposi dels mitjans adients per fer-ho.

ANNEX 5

Contingut del Registre de Sòls Degradats, de Sòls Contaminats, de Processos de Recuperació Voluntària i de Declaracions de Sòl Contaminat

- a) Identificació de la persona física o jurídica causant de la contaminació.
- b) Dades generals de l'emplaçament: ubicació mitjançant coordenades geogràfiques, classificació i qualificació del sòl, descripció de l'activitat desenvolupada i titularitat cadastral.
- c) Dades relatives a la contaminació o degradació: contaminants dels sòls i de les aigües subterrànies; superfícies i volums estimats de sòls i aigües afectats, receptors considerats i naturalesa del risc.
- d) Dades relatives a la descontaminació: tipus de restitució duita a terme (obligatòria, voluntària), tècnica aplicada, mesures de vigilància o seguiment.

ANNEX 6

Nivells genèrics de referència per a metalls pesants a les Illes Balears

La caracterització química dels sòls a les Illes Balears s'ha efectuat a partir de la determinació dels continguts en les divuit espècies metàl·liques pesades següents: Al, As, Ba, Bi, Cd, Co, Cr, Cu, Fe, Hg, Mg, Mn, Mo, Ni, Pb, Ti, V i Zn, dels quals onze tenen caràcter de contaminants del sòl (As, Ba, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Mo, Ni, Pb i Zn) i són utilitzades com a paràmetres indicadors de la qualitat del sòl en diferents països.

Metall	Nivell de fons (mg/kg)	NrA* (mg/kg)	NrB**(mg/kg) (ús residencial)	NrB (mg/kg) (ús industrial)	NrB (mg/kg) (ús agrícola)
As	0,96	1,5	30	140	35
Ba	103	167	525	3.600	450
Cd	0,46	0,7	2,5	70	3
Co	8,2	15	85	200	50
Cr	35	59	200	700	140
Cu	18,5	32	125	1.000	250
Hg	0,33	0,5	1	30	1,5
Mo	1,7	1,8	90	700	5
Ni	22,4	36	50	800	85
Pb	22	33	150	1.000	250
Zn	49,4	90	250	3.000	300

* NrA: s'estableix a partir de les concentracions naturals de metalls en el sòl, denominades nivells de fons (NF); són les concentracions que acoten superiorment l'interval de variabilitat natural (actual) dels valors de fons.

** NrB: representen les concentracions màximes, o càrrega crítica, de substàncies orgàniques i inorgàniques considerades com a contaminants. S'estableix per a escenaris d'ús predeterminats i receptors de risc específics, i superar-ne els nivells implica, com a mínim, la necessitat d'una avaluació de riscos associada a la contaminació.

Criteris per a l'aplicació dels nivells de referència en l'avaluació dels sòls potencialment contaminats

L'aplicació dels nivells de referència permet classificar els sòls, en funció dels seus continguts (C) en metalls pesants, en les categories següents:

$C < NrA$. Sòl no contaminat. La concentració en metalls pesants no supera els nivells de referència A, determinats a partir dels nivells de fons per a sòls naturals.

$NrA < C < NrB$. Sòls potencialment contaminats. Sòls que suporten una càrrega de metalls pesants superior a la natural, en els quals el grau de presumpció de contaminació variarà segons si les concentracions determinades són més pròximes als NrA o als NrB. En qualsevol cas, els emplaçaments que es trobin en

aquest cas hauran de ser objecte d'una caracterització de detall per precisar el grau d'afectació del sòl.

C > NrB. Sòl contaminat. Els emplaçaments que compleixin aquesta condició per a un o diversos metalls pesants hauran de ser objecte d'una caracterització de detall, si no ho han estat prèviament, completada amb una anàlisi de risc específica per determinar amb precisió si el sòl en qüestió constitueix un perill imminent per a la salut o els ecosistemes, que en aquest cas requerirà accions correctores.

ANNEX 7

Declaració de dades relatives als residus municipals

TIPO DE RECOGIDA	RESIDUO	Tn RECOGIDAS	CLASIFICACIÓN	TRIAGE	COMPOSTAJE	COMPOSTAJE FORM	DESTINO			VERTEDERO
							BIOMETANIZACIÓN	BIOMETANIZACIÓN FORM	INCINERACIÓN	
RECOGIDA SEPARADA	Papel/cartón 15.01.01									
	Envases de vidrio 15.01.07									
	Envases mezclados 15.01.08									
	Residuos biodegradables de cocinas y restaurantes (HOGARES) 20.01.08									
RECOGIDA MEZCLA	Pilas (Baterías y acumuladores) 20.01.34									
	Tejidos/Ropa/Envases textiles 20.01.33*									
	Residuos mezclados (Mezclas de residuos municipales) 15.01.09									
	Residuos de limpieza vidrio 20.03.03									
RESIDUOS DE LIMPIEZA MUNICIPAL	Lodos de fosas septicas / Limpieza alcantarillas 20.03.04									
	Residuos biodegradables de parques y jardines 20.02.01									
	Residuos no biodegradables de parques y jardines 20.02.02, 20.02.03									
	Nº de puntos limpios 15.01.04									
	Envases mezclados 15.01.06									
	Muebles 20.01.40									
	Plásticos 20.01.39									
	Vidrio 20.01.02									
	Madera 20.01.37*									
	Tejidos/Ropa/Envases textiles 20.01.10									
RESIDUOS RECOGIDOS EN PUNTOS LIMPIOS	20.01.11									
	20.01.09									
	Acetites y grasas 20.01.25, 20.01.26*									
	Residuos químicos 20.01.13*, 20.01.14*, 20.01.15*, 20.01.17*, 20.01.18*, 20.01.22*, 20.01.24*, 20.01.25*									
	RAEES (Equipos desechados) 20.01.21*, 20.01.23*									
	20.01.35*, 20.01.36									
	Pilas (Baterías y acumuladores) 20.01.34									
	20.01.33*									
	Voluminosos 20.03.07									
	Escombros obras menores Capítulo 17 LER									
OTRAS RECOGIDAS DIFERENCIADAS	Otros (Indicar cód. LER)									
	Residuos de mercados 20.03.02									
	Residuos biodegradables de cocinas y restaurantes (HORECA) 20.01.08									
	Residuos voluminosos 20.03.07									
	Otros (Indicar cód. LER) 20.03.89									
	TOTAL									